

## **TERMES DE REFERENCE DE LA CONFERENCE REGIONALE SUR LA TRANSMISSION DE LA HAUSSE DES PRIX ALIMENTAIRES MONDIAUX EN AFRIQUE DE L'OUEST**

### **Etat des principaux résultats de recherche du projet SRAI: leçons tirées des expériences Ouest-africaines sur la flambée des prix en 2007-08 pour une action plus efficace des décideurs**

**(Hôtel Palm Beach, 4 au 6 Avril 2011, Ouagadougou, Burkina Faso)**

#### **Contexte et historique**

Au cours des six derniers mois, les prix alimentaires mondiaux ont connu encore de fortes augmentations. Les prix mondiaux du blé et du maïs ont culminé tandis que ceux du riz enregistraient une augmentation relativement faible. Cette nouvelle hausse fragilise encore une fois la situation des pays de la région Ouest-africaine particulièrement ceux dont le poids des importations est élevé. Elle rappelle la crise alimentaire mondiale de 2007-2008 qui a plongé beaucoup de pays de la sous-région dans un état de crise et causé une instabilité politique et des émeutes dans plusieurs pays. C'était pour faire face à cette crise de 2007-08 que la Conférence de Genève sur le commerce et le développement tenue à Crans-Montana du 17-20 septembre 2008 a inscrit ce thème dans son agenda. La Conférence de Genève a donné l'opportunité à une centaine de participants de l'Afrique de l'Ouest et du reste du monde, de s'exprimer et faire du processus de globalisation un instrument de dialogue opérationnel et inclusif. Le but était aussi d'engager les pays à développer leur plan d'action, leur politique commerciale et des approches novatrices pour faire du commerce un véritable instrument de développement. Le thème de « la hausse des prix et de la mondialisation agricole inversée » a été au centre des débats et en particulier l'interdiction des exportations par certains pays asiatiques et africains est apparue comme une véritable menace au libéralisme, à la promotion des échanges et la sécurité alimentaire.

Le projet de recherche SRAI<sup>1</sup> financé par la fondation Syngenta et exécuté par Michigan State University en partenariat avec le CILSS et les structures de recherche nationales et sous-régionales, est né des discussions engagées lors de la Conférence de Genève de Septembre 2008 à Crans-Montana. Il vise à: (i) accroître la disponibilité des informations pour améliorer l'efficacité des politiques agricoles, (ii) améliorer la compréhension des parties prenantes concernant l'impact des politiques sur la productivité agricole, l'accès aux marchés, la croissance des revenus et la réduction de la pauvreté. Le projet SRAI s'est investi dans 4 domaines de recherche en réponse à un certain nombre de questions empiriques sur la hausse des prix: (a) l'analyse de la transmission des fluctuations des prix des céréales des marchés internationaux sur les marchés domestiques, (b) l'analyse des incitations et de la reconfiguration des bassins de production et des flux commerciaux et (c) l'analyse des dynamiques de consommation alimentaire et ses implications sur la sécurité alimentaire menée conjointement avec ReSAKSS WA, (d) l'analyse de la compétitivité des filières riz et maïs menée conjointement avec AfricaRice.

<sup>1</sup> SRAI : Strengthening Regional Agricultural Integration in West Africa. En français: Renforcement de l'Intégration Régionale Agricole en Afrique de l'Ouest.

Depuis la flambée des prix alimentaires mondiaux en 2007-08, les prix des principales denrées n'ont pas retrouvé leur niveau antérieur malgré les mesures de politiques agricoles et commerciales mises en œuvre dans la sous-région Ouest-Africaine. La vie chère est devenue un facteur d'atteinte à la cohésion sociale. Avec cette nouvelle flambée des prix et cette cherté du coût de la vie en 2011, les analystes craignent de nouveau que ne se reproduise le même scénario qu'en 2008. Les politiques commerciales (interdiction des exportations, réduction des droits de douanes et de TVA) n'ont eu que peu d'effets sur les prix à la consommation. Quelles solutions faudra-t-il envisager ? Quelles leçons pouvons-nous tirer de la crise de 2008 pour mieux répondre à cette logique de hausse continue des prix.

## **Objectifs de la Conférence**

Il s'agit de partager les résultats de recherches menées par le projet SRAI et ses partenaires avec les décideurs-clés de la sous-région afin qu'ensemble l'on puisse dégager des implications pour une meilleure prise de décision dans ce nouveau contexte de hausse continue des prix. La conférence vise à améliorer l'efficacité des politiques mises en œuvre dans la sous-région et suggérer des mesures susceptibles d'atténuer ? Les effets négatifs de la hausse des prix alimentaires mondiaux sur le bien-être des populations Ouest-Africaines. Le thème de cette conférence est intitulée «Quelles leçons tirer des expériences Ouest-africaines de la gestion de la flambée des prix des produits agricoles en 2007-08 ? ». Cette conférence s'articule autour d'un processus qui poursuit cinq objectifs spécifiques:

- a) Présenter et documenter les causes de la flambée des prix, les pratiques et les expériences des pays de la sous-région en matière de politiques agricoles et commerciales pour faire face à ce nouveau contexte;
- b) Présenter et documenter l'ampleur de la transmission des fluctuations des prix du marché international vers les marchés domestiques;
- c) Présenter et documenter les dynamiques de changement du profil de consommation alimentaire à l'échelle de la sous région au cours de ces 25 dernières années, pour faire face au nouveau contexte de hausse des prix alimentaires mondiaux, en particulier par un ciblage plus efficient des mesures de sauvegarde du pouvoir d'achat des populations les plus démunies;
- d) Offrir un forum pour un échange d'informations, d'expériences et de contacts entre les partenaires de développement (producteurs, opérateurs, consommateurs, décideurs politiques, chercheurs et analystes, etc.) dans les perspectives de mieux répondre aux instabilités des prix;
- e) Contribuer à la mise en évidence des implications découlant des politiques agricoles et commerciales mises en œuvre par les décideurs politiques afin de leur permettre de faire face plus efficacement aux chocs exogènes sur les prix qui touchent l'accessibilité des populations aux denrées alimentaires.

Cette conférence est organisée de façon à permettre à tous les participants de partager leurs expériences en matière de principes pertinents et de bonnes pratiques utilisés habituellement pour faire face aux chocs exogènes qui touchent les marchés des produits alimentaires.

## **Thèmes et sous-thèmes de la Conférence**

La Conférence dont le thème principal est: «Quelles leçons tirer des expériences Ouest-africaines de la gestion de la flambée des prix des produits agricoles en 2007-08 pour une action plus efficace des décideurs ? » s'articule autour de 5 sous-thèmes:

1. Causes de la flambée des prix, pratiques et expériences des pays de la sous-région en matière de politiques agricoles et commerciales pour faire face à cette situation de hausse continue des prix;
2. Résultats des recherches issues de la transmission des fluctuations de prix et des incitations à la production;
3. Résultats des recherches issues des dynamiques de consommation alimentaire;
4. La hausse des prix alimentaires mondiaux de 2011;
5. Qu'avons-nous appris ?

### **Sous-thème 1 : Causes de la flambée des prix, pratiques commerciales et expériences des pays de la sous-région**

Ce sous-thème recouvre des présentations synthétisant les causes de la flambée des prix au niveau mondial et les expériences des pays de la sous-région en matière de politiques agricoles et commerciales pour faire face à cette hausse continue des prix:

- ✓ Politiques d'intensification de la production
- ✓ Promotion de la transformation des produits locaux
- ✓ Politiques d'exonération et de réduction des droits d'entrée pour les produits alimentaires et les intrants agricoles
- ✓ Barrières non-tarifaires
- ✓ Politiques de stockage public et privé

### **Sous-thème 2 : Transmission des fluctuations et incitation à la production**

Ce sous-thème recouvre des présentations sur l'ampleur de la transmission de la hausse sur les marchés domestiques avec une attention particulière sur les interfaces suivantes:

- ✓ Prix à la consommation des denrées importées et locales
- ✓ Prix à la production des denrées locales
- ✓ Effets sur les incitations à la production

### **Sous-thème 3 : Dynamiques de consommation alimentaire**

Ce sous-thème recouvre des présentations sur les dynamiques de consommation alimentaire dans la sous-région durant les 25 dernières années et les effets de la hausse de 2007-08 sur les tendances:

- ✓ Evolution de la structure des dépenses alimentaires par produit, selon le mode d'acquisition, selon la provenance, etc.
- ✓ Analyse de la diversité de la diète, de l'insécurité alimentaire, des inégalités d'accès à l'alimentation
- ✓ Composition alimentaire des diètes des ménages et estimation des propensions marginales à consommer

### **Sous-thème 4: La hausse des prix de 2011. Que savons-nous ?**

Ce sous-thème présente la nouvelle hausse de 2011 qui laisse présager une nouvelle menace pour la sécurité alimentaire mondiale:

- ✓ Caractéristiques de la hausse de 2011 et similitudes avec celle de 2007-08
- ✓ Mondialisation inversée
- ✓ Le programme PDDAA-CEDEAO comme réponse structurelle aux crises récurrentes

## **Sous-thème 5: Qu'avons-nous appris ?**

Ce sous-thème s'attachera à définir dans quelle mesure l'analyse des expériences en matière de réponse à la crise 2007-08 peut contribuer à la formulation de directives et de bonnes pratiques dans le cadre de ce nouveau contexte de prix élevés. Sous ce sous-thème, les ingrédients d'une proposition d'approche réussie en matière de politique agricole et commerciale seront examinés. La Conférence, à l'instar du Forum de Genève en 2008, accordera une attention particulière aux éléments suivants:

- ✓ Dans le contexte de la hausse persistante des prix, comment les politiques commerciales et non commerciales peuvent protéger les consommateurs tout en favorisant les incitations à la production ?
- ✓ Quelles sont les mesures appropriées en Afrique de l'Ouest pour juguler les risques et incertitudes du marché alimentaire mondial et les politiques de restriction des pays exportateurs ?
- ✓ Comment attirer les investissements privés dans le secteur agricole en Afrique de l'Ouest dans un environnement de hausse persistante des prix ?
- ✓ Est-il possible de mettre en place pour chaque pays et dans l'ensemble de la sous-région un système alimentaire cohérent et satisfaisant avec des règles de jeu claires entre les différentes parties (producteurs, opérateurs, consommateurs, systèmes financiers, Etat, etc.) ?

## **Organisation de la Conférence**

La conférence sera organisée par le CILSS, le ReSAKSS, et le projet SRAI financé par la Fondation Syngenta sous le patronage des autorités du Burkina Faso. La conférence réunira une soixantaine de conseillers techniques en charge de l'agriculture et du commerce des produits alimentaires venant des Primatures, des Ministères de l'Agriculture, de l'Elevage et du Commerce de la sous-région ainsi que les OIG. Elle se déroulera du 4 au 6 avril 2011, à Ouagadougou (Burkina Faso). Le premier jour sera consacré aux sous-thèmes 1 et 2, le deuxième jour aux sous-thèmes 3 et 4, le troisième au sous-thème 5.