



Bureau Issala

**TRANSMISSION DE LA HAUSSE DES PRIX ALIMENTAIRES
MONDIAUX EN AFRIQUE DE L'OUEST**
Conférence de Ouagadougou – MSU/ ReSAKSS/CILSS/Syngent

Transmission des prix, instabilité
du marché et stratégies de
commercialisation des
producteurs



Roger Blein



Une communication en trois grands points

1. La transmission des prix internationaux sur les marchés régionaux
2. Les facteurs d'instabilité des marchés ouest africains
 1. A quelles conditions les producteurs régionaux peuvent-ils profiter d'un contexte de prix plus élevés?

Une communication en trois grands points

1. La transmission des prix internationaux sur les marchés régionaux

2. Les facteurs d'instabilité des marchés ouest africains

1. A quelles conditions les producteurs régionaux peuvent-ils profiter d'un contexte de prix plus élevés?

La transmission des prix internationaux sur les marchés ouest africains

1. L'analyse porte sur la transmission des prix mondiaux du riz...
 1. Sur les prix à la consommation du riz importé dans les capitales sahéliennes
 2. Sur les prix à la consommation des céréales locales
 3. Sur les prix à la production du riz et des céréales locales (maïs, sorgho)

La transmission des prix internationaux sur les marchés ouest africains

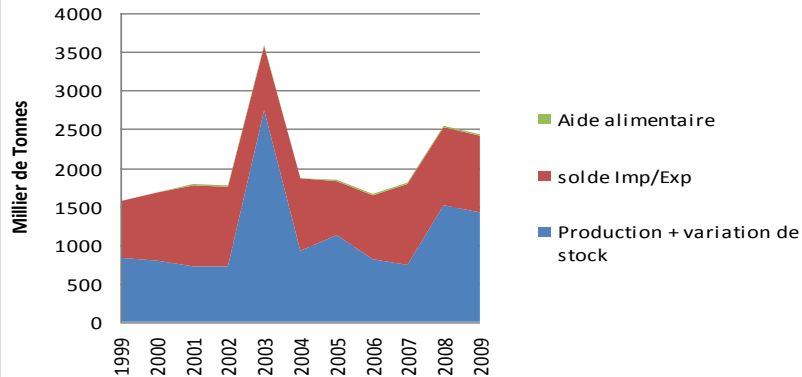
1. Les marchés ouest africains sont diversement connectés aux marchés mondiaux en raison:

1. Du niveau d'auto-provisionnement des pays: rapport entre production et demande; dépendance à l'égard des importations
2. Du degré d'extraversion des systèmes alimentaires
3. Du niveau de protection aux frontières

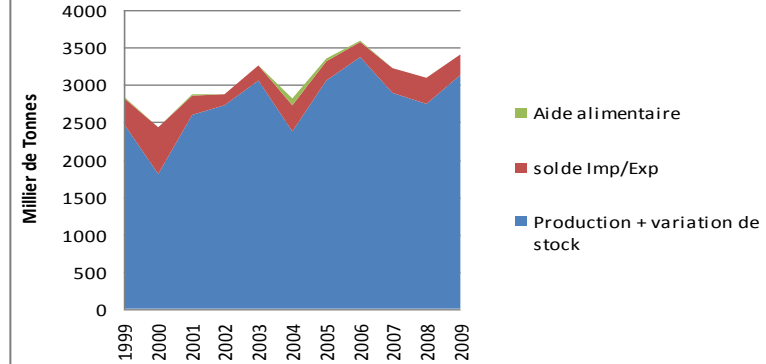
La demande d'importation...

(données CILSS)

Sénégal

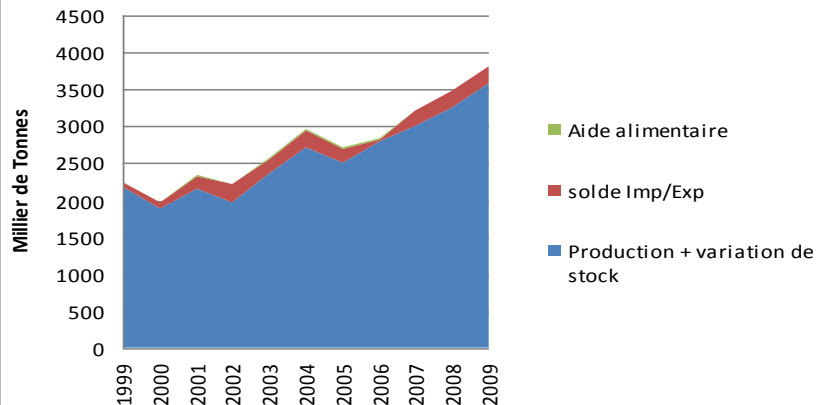


Niger

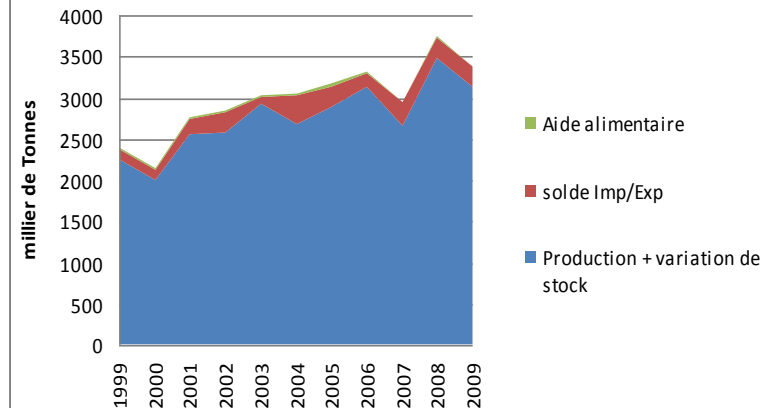


... très variable selon les pays et les années
(instabilité endogène)

Mali



Burkina Faso



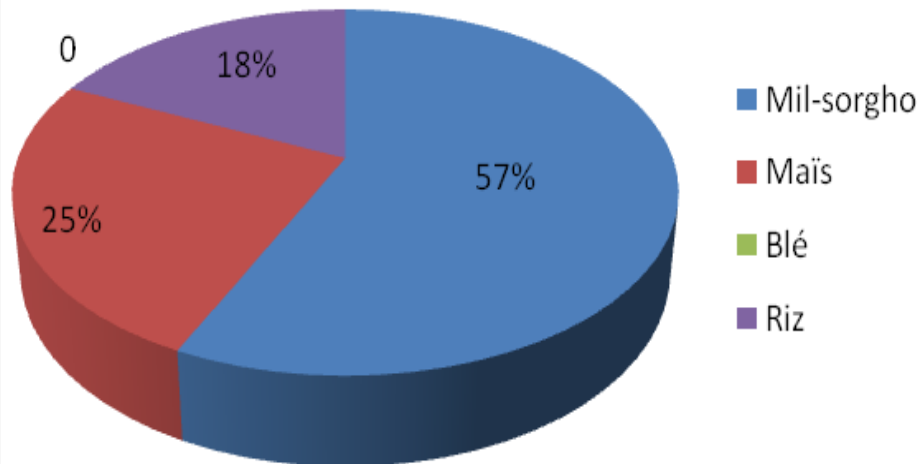
La dépendance ouest-africaine vis-à-vis du marché international

a. les besoins en mil et sorgho (produits non échangeables) sont couverts par la production au niveau de la CEDEAO

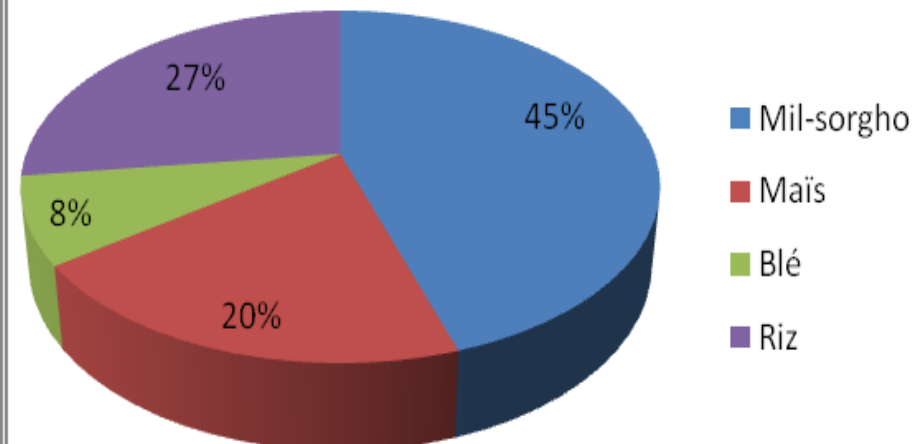
b. la demande en riz, en forte croissance, est couverte pour moitié par les importations

➡ les prix mondiaux pèsent plus fortement sur les prix à la consommation et sur les prix aux producteurs de riz

Part dans la production régionale



Part dans la consommation régionale



Des niveaux de protection très variables

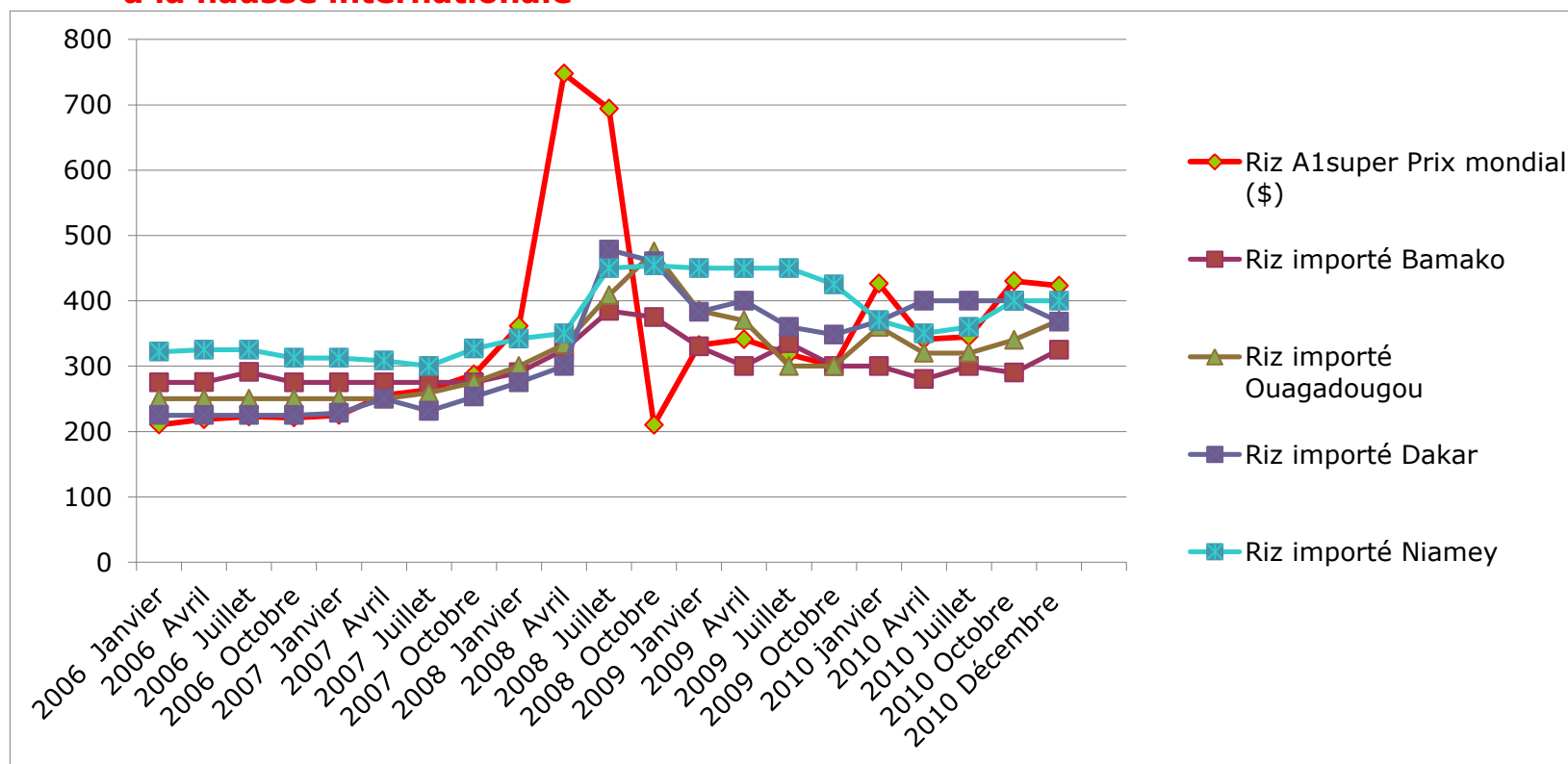
- Un marché marqué par une fragmentation des politiques de protection aux frontières: DD, TVA, Valeurs de référence, facilités devises, etc...

produit	UEMOA	Gambie	Ghana	Guinée	Nigeria	% max dans la région	Taux moyen pondéré	% moyen régional pondéré par les volumes importés
Blé	5%	5%	10%	5%	5%	10%	5,0%	4,8%
Farine de blé	20%	5%	20%	20%	20%	20%	18,1%	15,6%
Maïs	5%	5%	20%	5%	5%	20%	6,4%	5,1%
Riz paddy	5%	0%	20%	20%	50%	50%	10,3%	2,5%
Riz décortiqué	10%	0%	20%	10%	50%	50%	13,4%	16,3%
Riz semi blanchi ou blanchi	10%	0%	20%	20%	50%	50%	13,8%	40,8
Riz en brisure	10%	0%	20%	10%	50%	50%	13,1%	9,0%
mil	5%	5%	5%	5%	5%	5%	4,7%	5,0%

La transmission des prix internationaux sur les marchés ouest africains

1. Les variations de prix se transmettent imparfaitement sur les marchés ouest africains

- **Transmission vers les prix à la consommation du riz importé**
 - **Une transmission retardée à la hausse comme à la baisse**
 - **Une transmission incomplète: la hausse des prix à la consommation est inférieure à la hausse internationale**



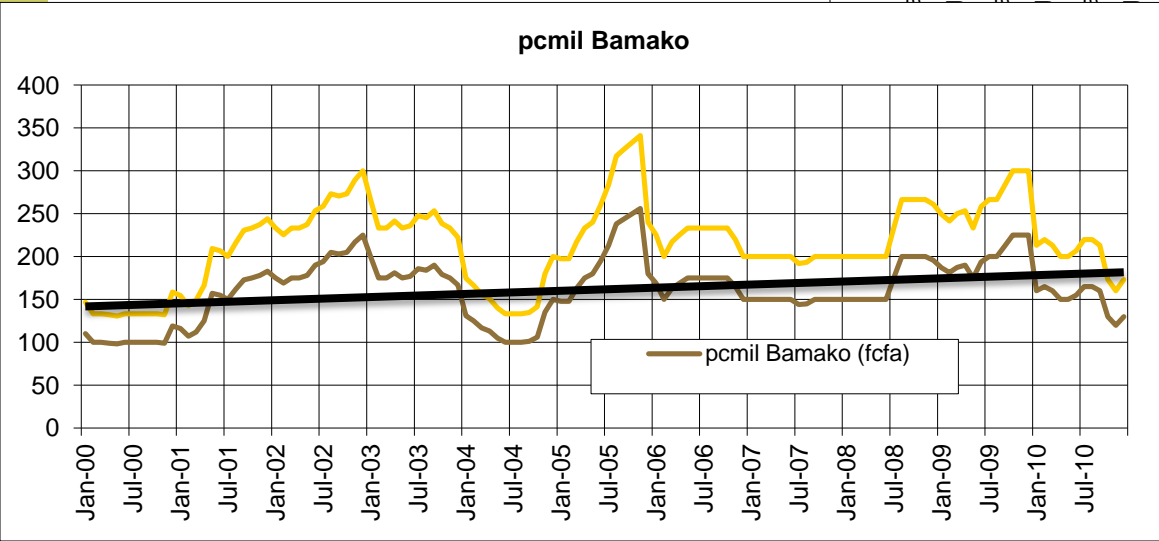
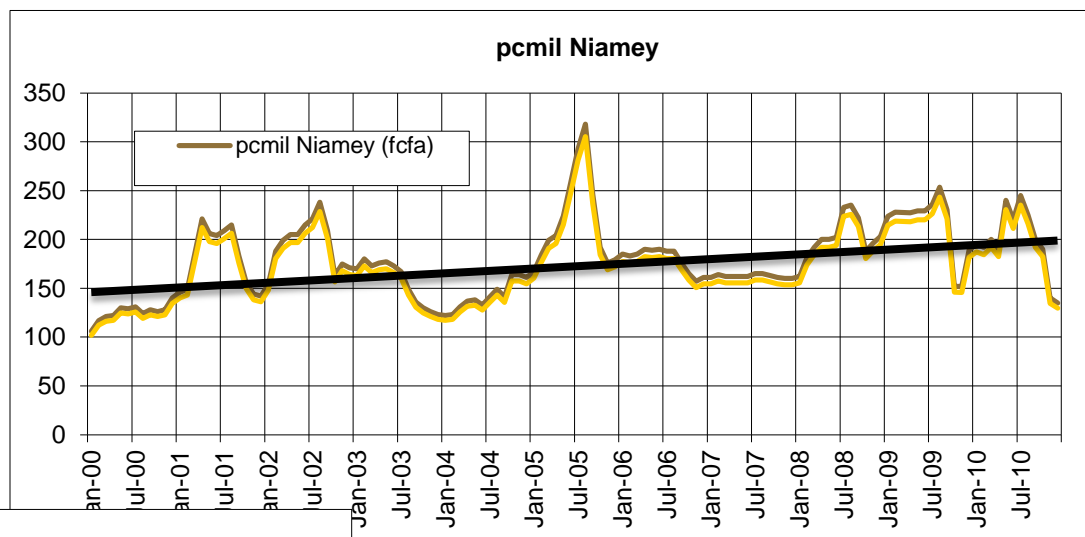
La transmission des prix internationaux sur les marchés ouest africains

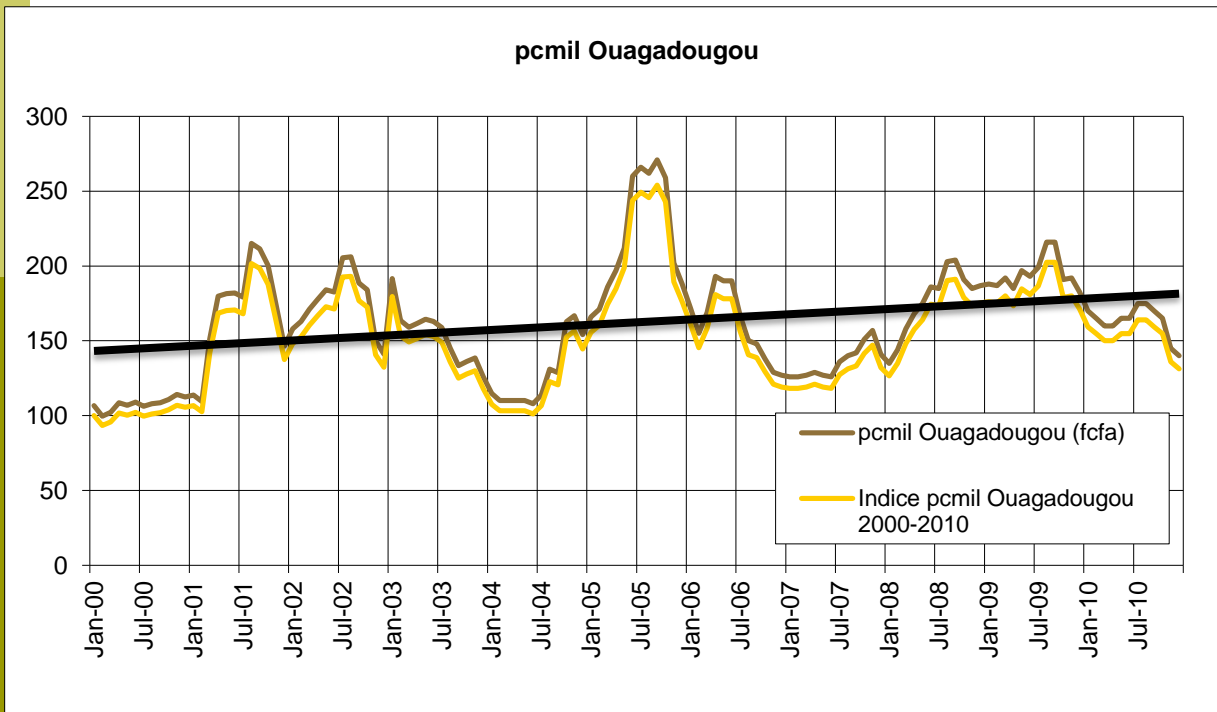
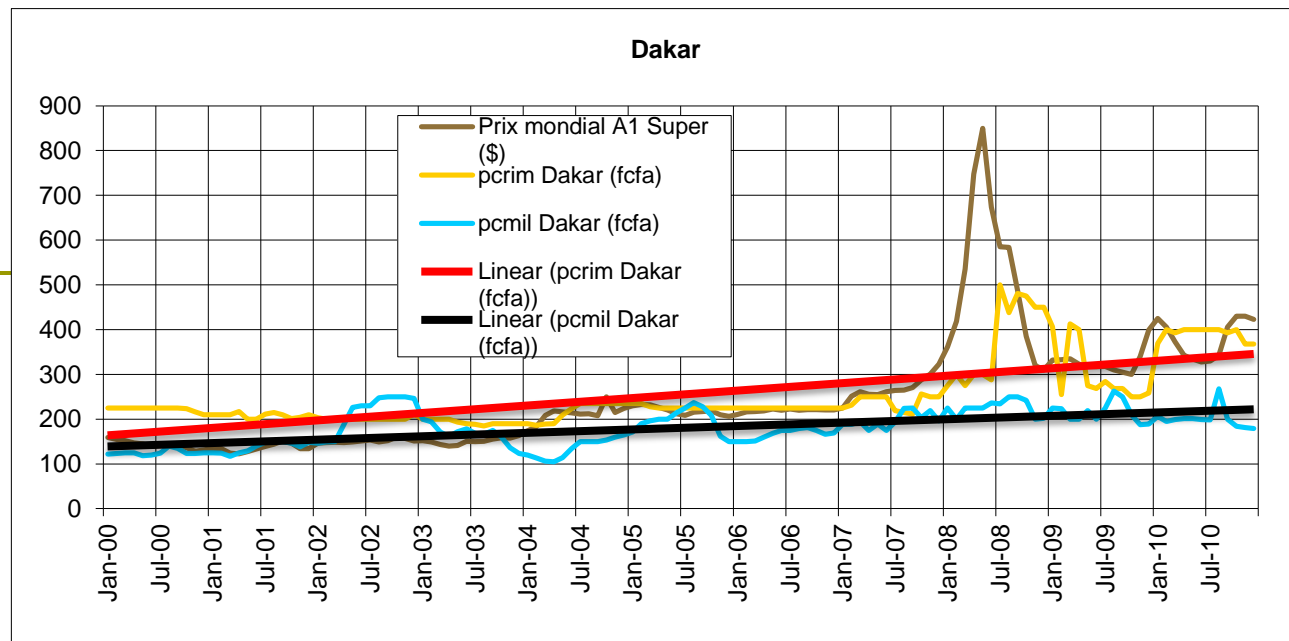
■ Transmission vers les prix à la consommation des céréales locales

Une augmentation en tendance :
+30-40%

Dissimulée par une forte instabilité

Des prix moins élevés que lors de
la crise 2004/05





Substitution très partielle et mal connue Riz/ céréales sèches

La transmission des prix internationaux sur les marchés ouest africains

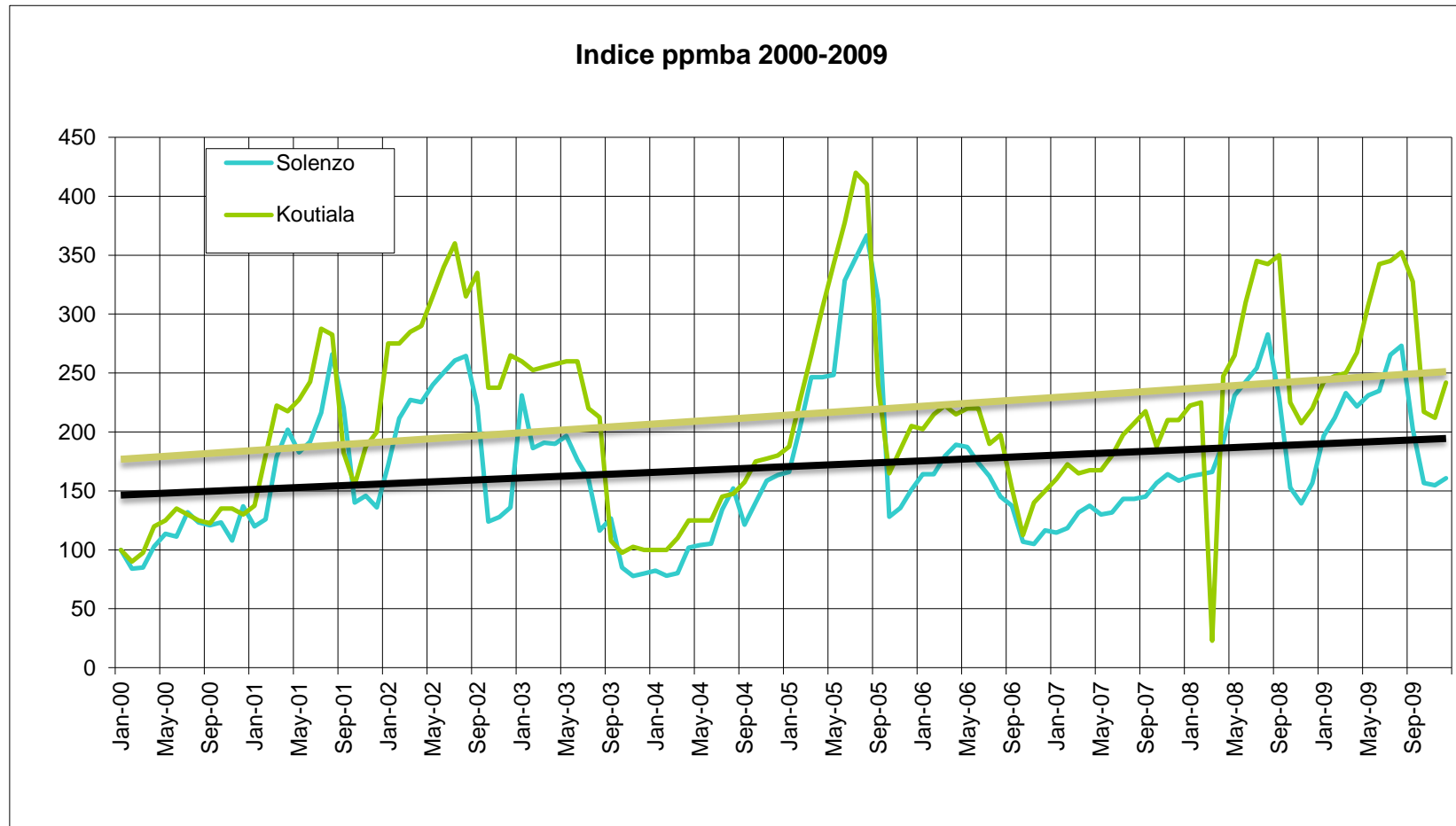
1. Délai moyen de transmission sur longue période:

	Riz importé	Riz local	Maïs	Mil- sorgho
Sénégal	6	3	5	7
Mali	6	2	10	5-9
Burkina	5		10	9-10
Niger	3		5	Mil : 3 ; sor : 7
Ensemble	5	2	7	6-8

La transmission des prix internationaux sur les marchés AO

Les variations de prix se transmettent imparfaitement sur les marchés AO

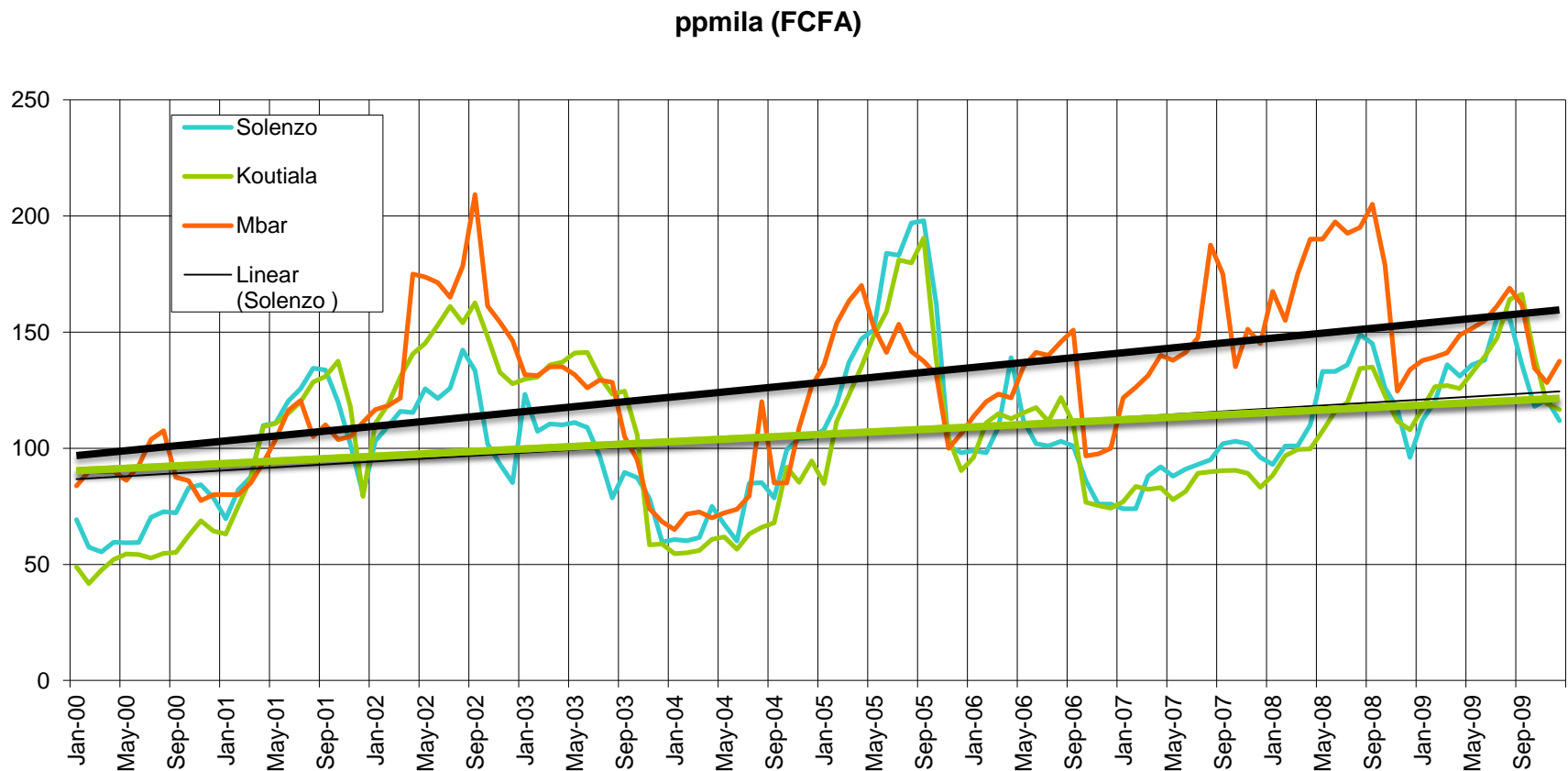
Transmission vers les prix à la production: le cas du maïs



La transmission des prix internationaux sur les marchés AO

Les variations de prix se transmettent imparfaitement sur les marchés AO

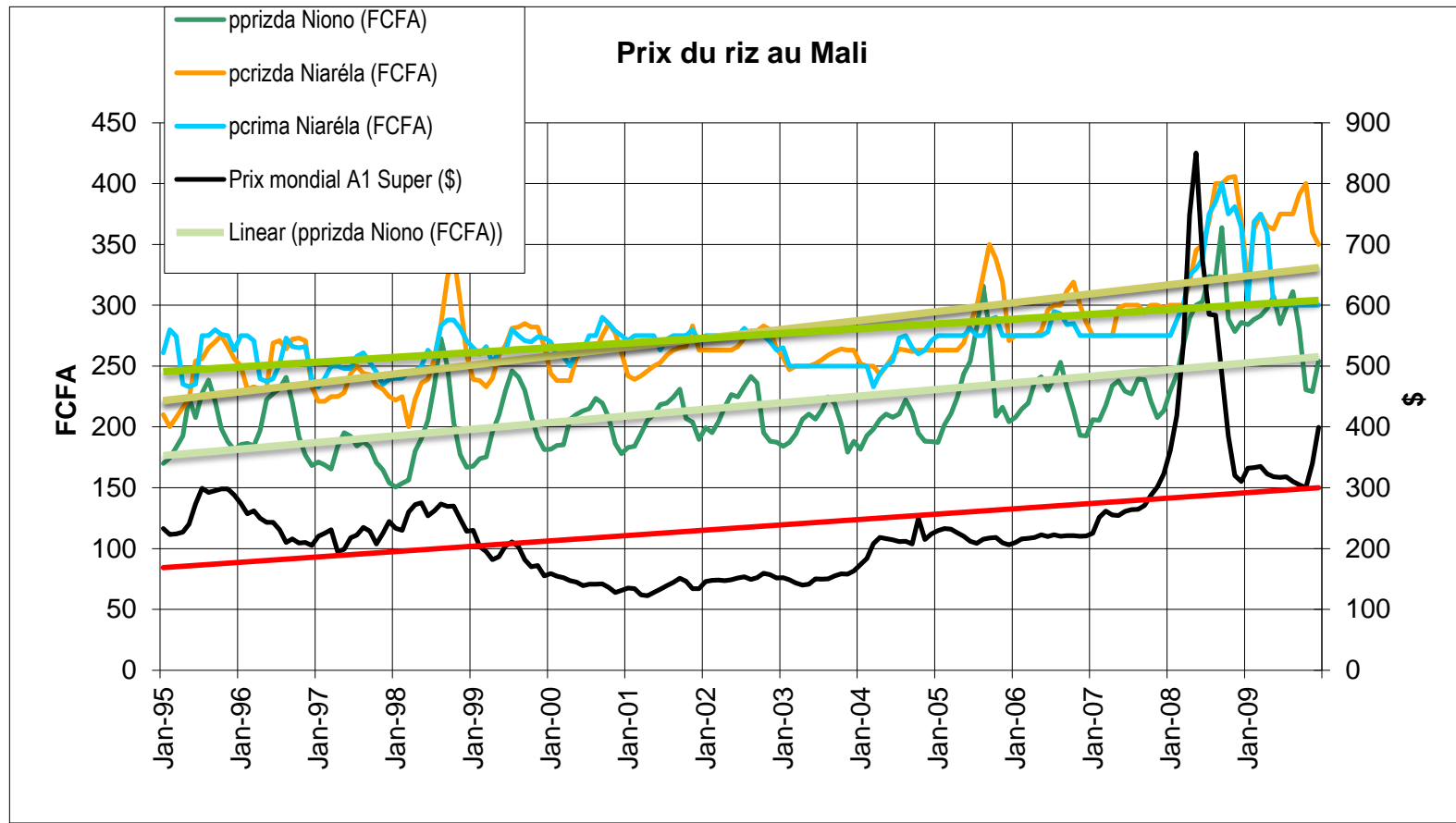
Transmission vers les prix à la production: le cas du mil



La transmission des prix internationaux sur les marchés AO

Les variations de prix se transmettent imparfaitement sur les marchés AO

Transmission vers les prix à la production: le cas du riz



Une communication en trois grands points

1. La transmission des prix internationaux sur les marchés régionaux

2. Les facteurs d'instabilité des marchés ouest africains

1. A quelles conditions les producteurs régionaux peuvent-ils profiter d'un contexte de prix plus élevés?

Les facteurs d'instabilité des marchés ouest africains

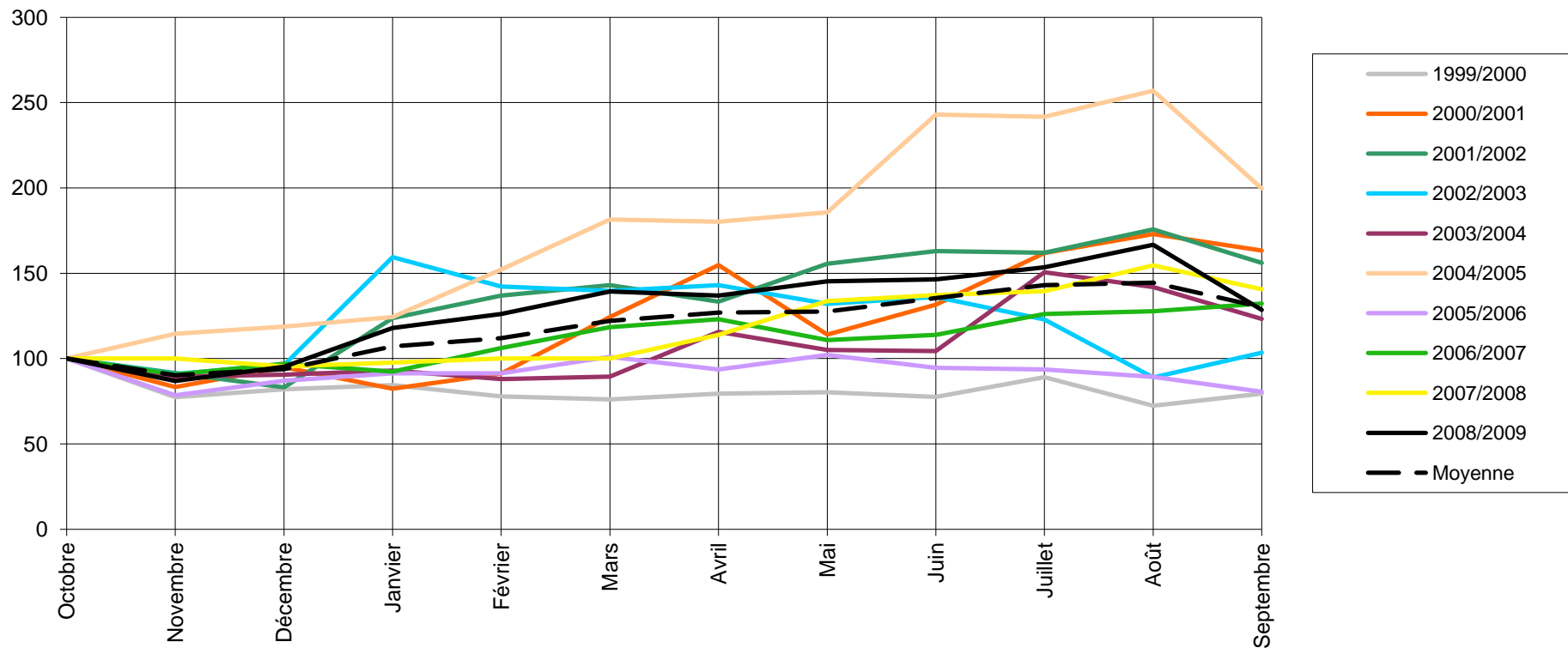
1. Deux niveaux d'instabilité très différents:

- a. **Instabilité intra annuelle** = évolution des prix au cours d'une campagne : habituellement, chute des prix à la récolte, puis hausse jusqu'à la soudure, puis mouvement de baisse à l'approche des récoltes
- b. **Instabilité interannuelle**: évolution des prix d'une année sur l'autre

Instabilité intra-annuelle : Evolution des prix mensuels au cours de 10 campagnes successives

(prix à la production du sorgho à Solenzo – Burkina) – valeurs converties en indice
: 100 = prix du mois d'octobre

Solenzo Indice ppsora 1999/2000-2008/2009



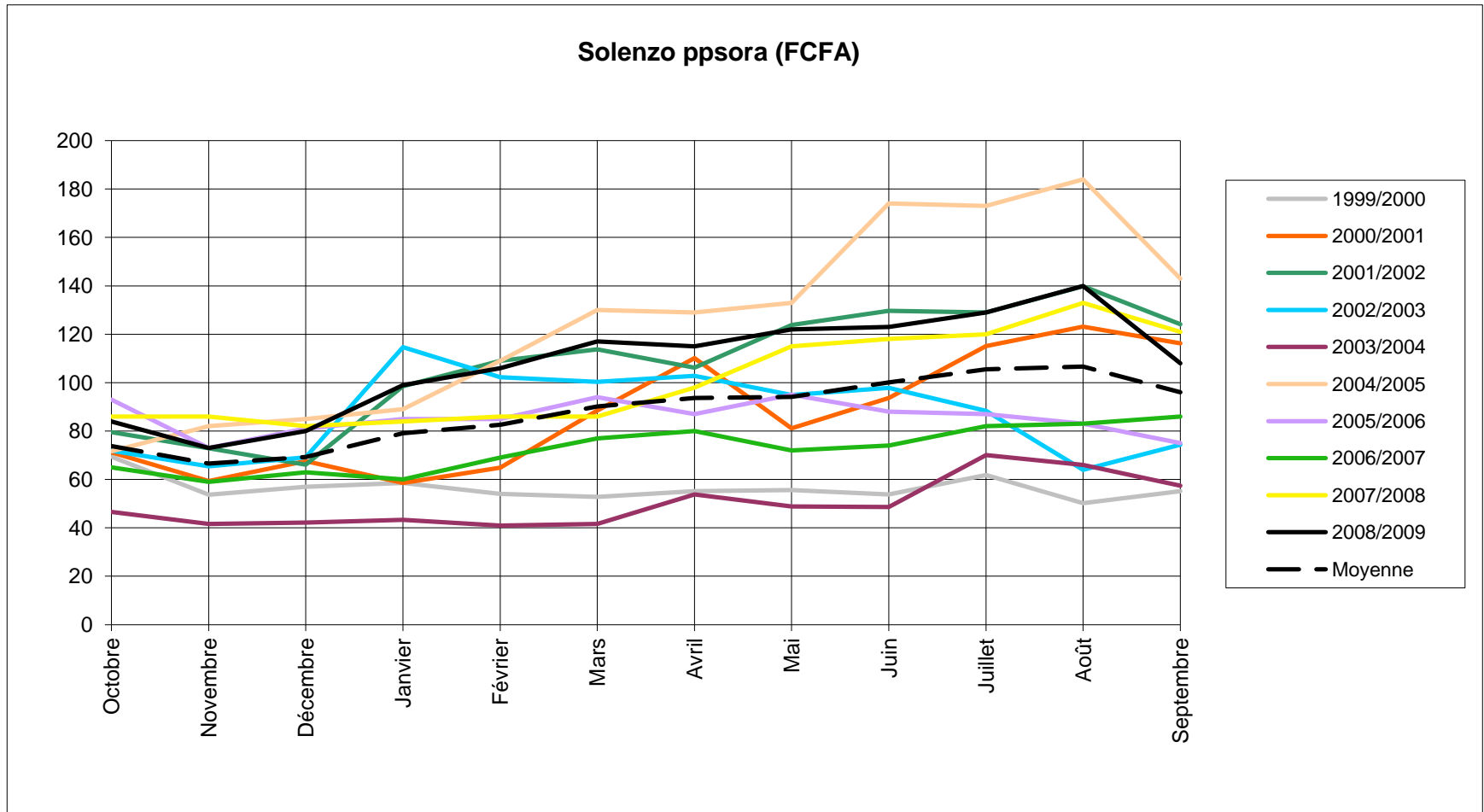
Instabilité inter-annuelle des prix à la production: cas du sorgho – Ouest

Burkina

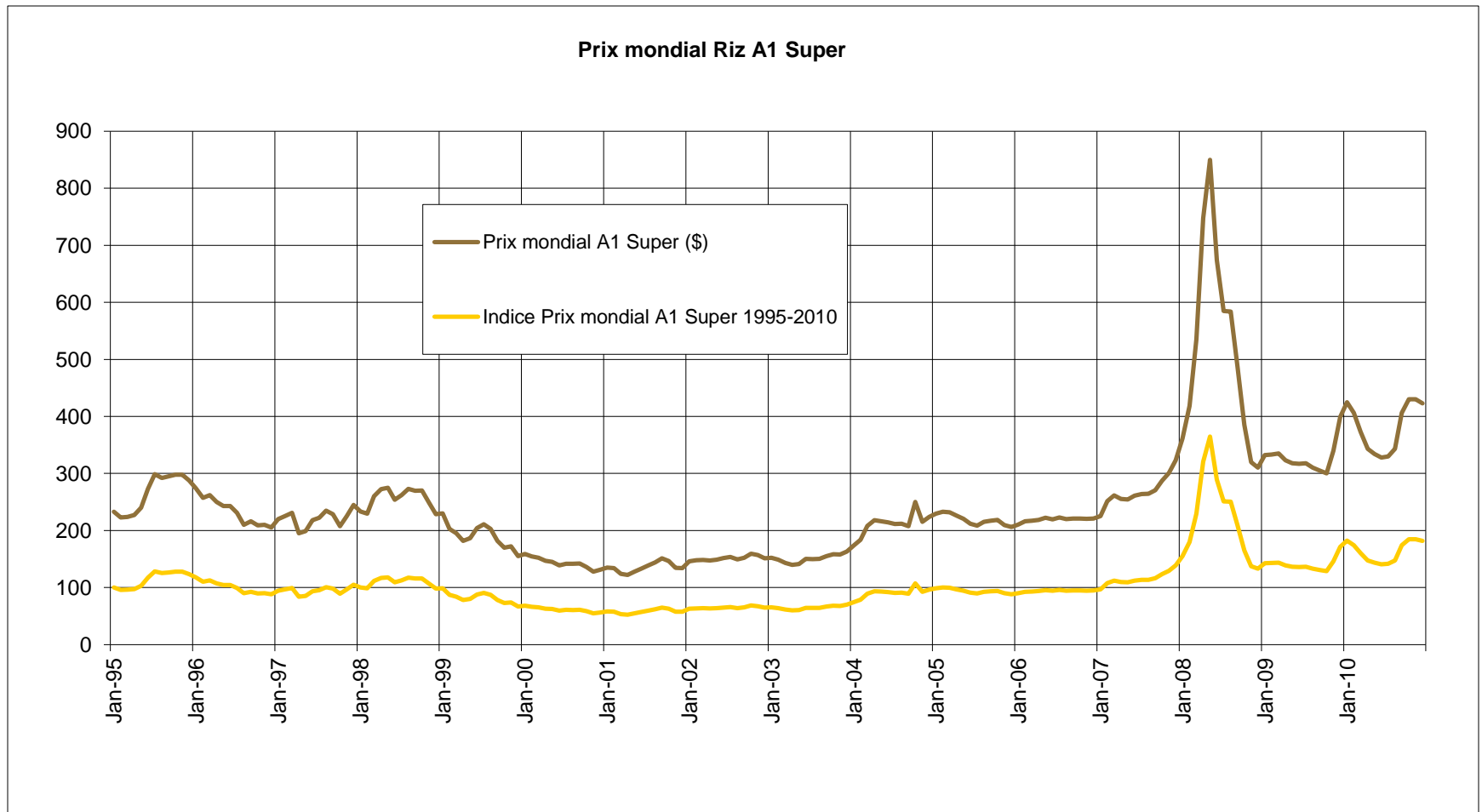
Oct: 45 à 90 Fcfa

Mars: 40 à 130 Fcfa

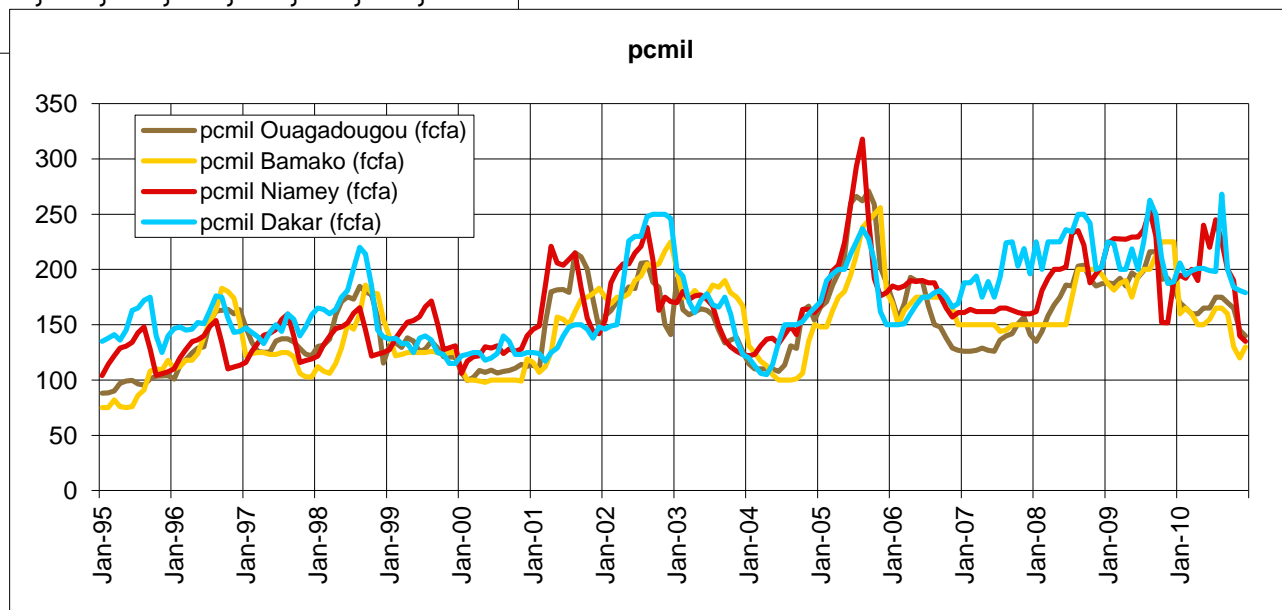
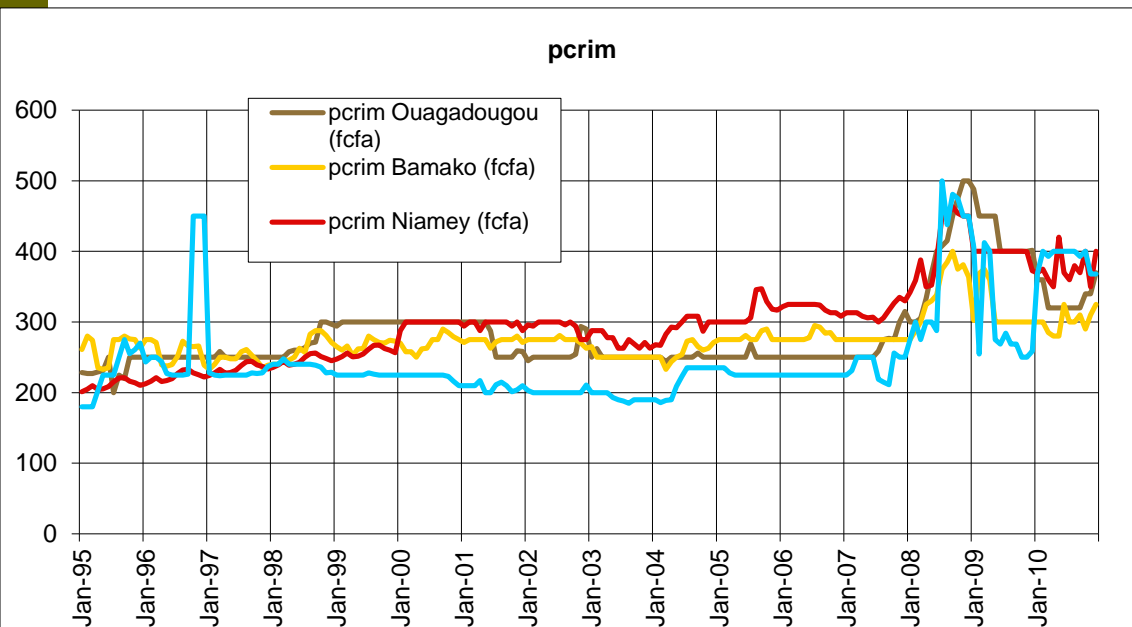
Août: 50 à 185



Un marché mondial plus stable que le marché régional, jusqu'en 2008



D'où des prix à la consommation du riz importé (pcrim) moins instables que les prix des céréales locales (pcmil), sauf depuis 2008



Les facteurs d'instabilité des marchés ouest africains

Trois types d'instabilité

a. L'instabilité « naturelle » : liée à la variation du niveau de l'offre – très reliée aux conditions climatiques et donc aux volumes d'excédents commercialisables par les producteurs, après les prélèvements familiaux

b. L'instabilité endogène : liée aux imperfections du marché et aux anticipations des acteurs (producteurs, collecteurs, commerçants, stockeurs institutionnels)

c. L'instabilité exogène, importée du marché international (cf. débats sur les impacts de la flambée des prix de 2008 et les tensions actuelles)

Les facteurs d'instabilité des marchés ouest africains

Les caractéristiques spécifiques du marché (instabilité « endogène »)

a. une offre soumise aux aléas climatiques et très atomisée

- des millions de très petits producteurs produisant principalement pour l'autoconsommation dans les zones semi arides
- dans ces zones, le recours au marché pour les ménages ruraux pauvres est lié:
 - * aux besoins de trésorerie et de remboursement de « la dette vivrière » = phénomène de « sur-commercialisation »
 - * aux excédents éventuels les bonnes années de production
 - * aux besoins d'approvisionnement et de couverture du déficit vivrier du ménage
- dans les bassins de production excédentaires : niveau de l'offre plus stable en raison des meilleures conditions agro-climatiques
- d'une façon générale, l'absence d'intensification et d'irrigation conduit à des rendements très fluctuants
= **principal facteur de variabilité des prix en AO**

Les facteurs d'instabilité des marchés ouest africains

Les caractéristiques spécifiques du marché

b. un commerce peu concurrentiel qui favorise les stratégies spéculatives et les ententes entre commerçants :

- de très nombreux collecteurs et grossistes, non professionnalisés
- un nombre très restreint (oligopole) de grands commerçants impliqués dans l'importation de riz et le financement du réseau de collecteurs internes
- un très faible poids des OP dans la mise en marché (quelques dizaines de milliers de tonnes sur un marché sahélien estimé entre 3 et 5 millions de tonnes)
- très faible connaissance du fonctionnement du marché :
 - * qui sont les acteurs?
 - * quels sont les volumes des flux internes et des échanges sous régionaux?
 - * quels sont les volumes de stocks?
 - * quelles est la structure des coûts aux différentes étapes de la chaîne de valeur, etc.

Seuls les prix sont suivis, et seulement dans quelques pays sahéliens

Les facteurs d'instabilité des marchés ouest africains

Les caractéristiques spécifiques du marché local et régional

c. Un commerce régional freiné par de multiples obstacles aux échanges, aux frontières internes à la CEDEAO

- Règles d'origine des produits (maïs, riz et produits transformés) imprécises et difficiles à prouver (commerce informel)
- corruption
- Coûts de transaction élevés
- Le marché reste cloisonné bien qu'il joue un rôle majeur dans la sécurité alimentaire

d. L'absence de normes sur le marché céréalier = pénalisent les organisations et les opérateurs qui font un effort de qualité (normalisation des produits: taux d'humidité et d'impuretés, nettoyage, criblage, étiquetage, poids)

Les facteurs d'instabilité des marchés ouest africains

Les caractéristiques spécifiques du marché local et régional

e. Des interventions publiques imprévisibles et non concertées

- Les politiques de tarification aux frontières extérieures de la CEDEAO ne sont toujours pas harmonisées (tarif extérieur commun, valeurs de référence) = impact sur les disparités des prix des céréales importées sur le marché régional;
- l'approvisionnement du stock de sécurité et des stocks d'intervention renchérissent les prix (y compris effets d'annonces);
- les mesures de déstockage, ventes d'intervention et aides alimentaires perturbent le marché (chutes de prix aux producteurs, attentisme des commerçants);

Une communication en trois grands points

1. La transmission des prix internationaux sur les marchés régionaux

2. Les facteurs d'instabilité des marchés ouest africains

1. A quelles conditions les producteurs régionaux peuvent-ils profiter d'un contexte de prix plus élevés?

les producteurs régionaux peuvent-ils profiter d'un contexte de prix plus élevés?

Deux problèmes majeurs:

- a. l'absence d'un système de financement du stockage et de la commercialisation, permettant de réguler l'offre sur le marché



Oblige à commercialiser au plus mauvais moment, faible couverture des coûts de production et faible rémunération

- b. Les risques de marché : le retournement de la courbe habituelle des prix, lorsque les producteurs ou leurs organisations stockent et retardent la mise en marché

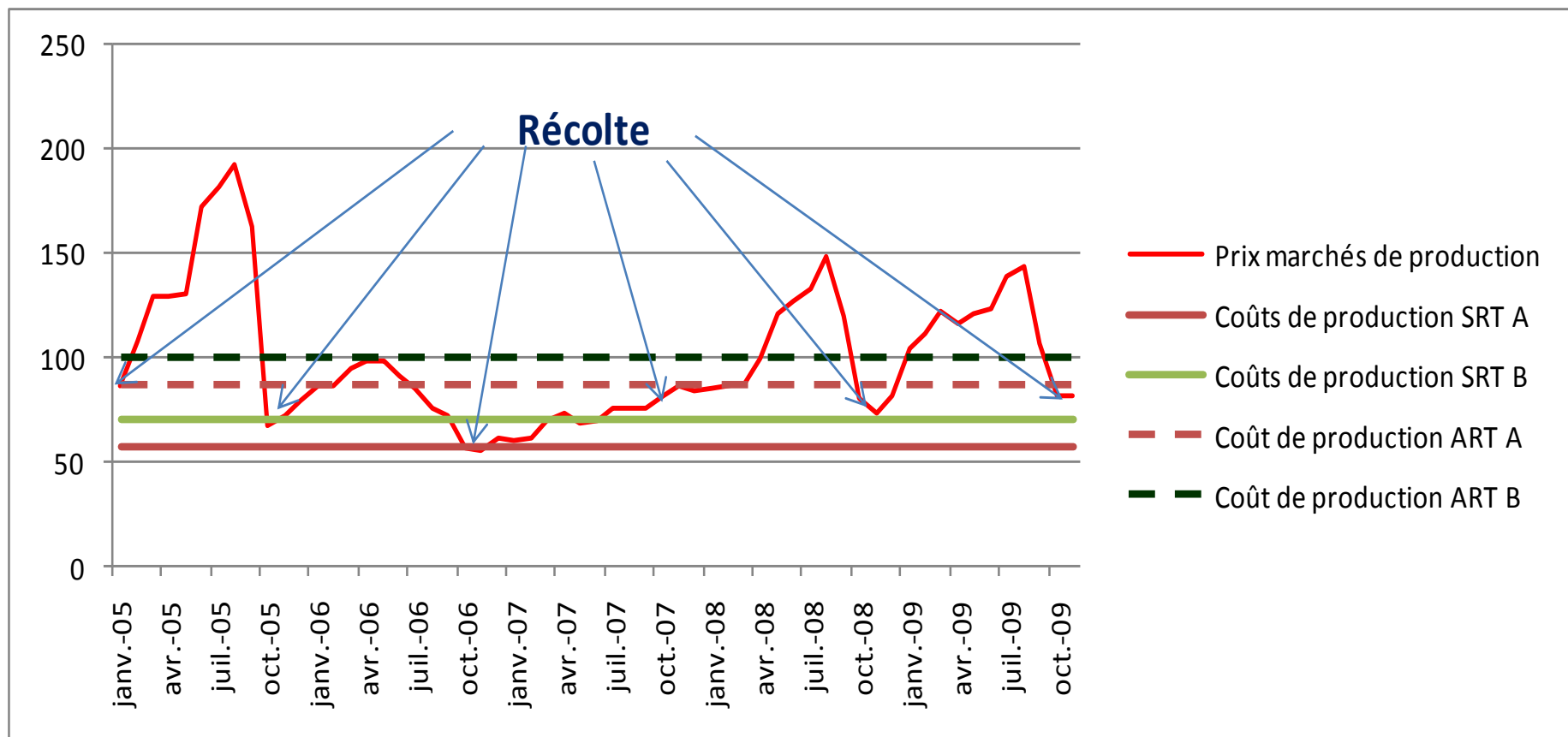


Détruisent les fonds de roulement, et remettent en cause les contrats bancaires en cas de non remboursement

les producteurs régionaux peuvent-ils profiter d'un contexte de prix plus élevés?

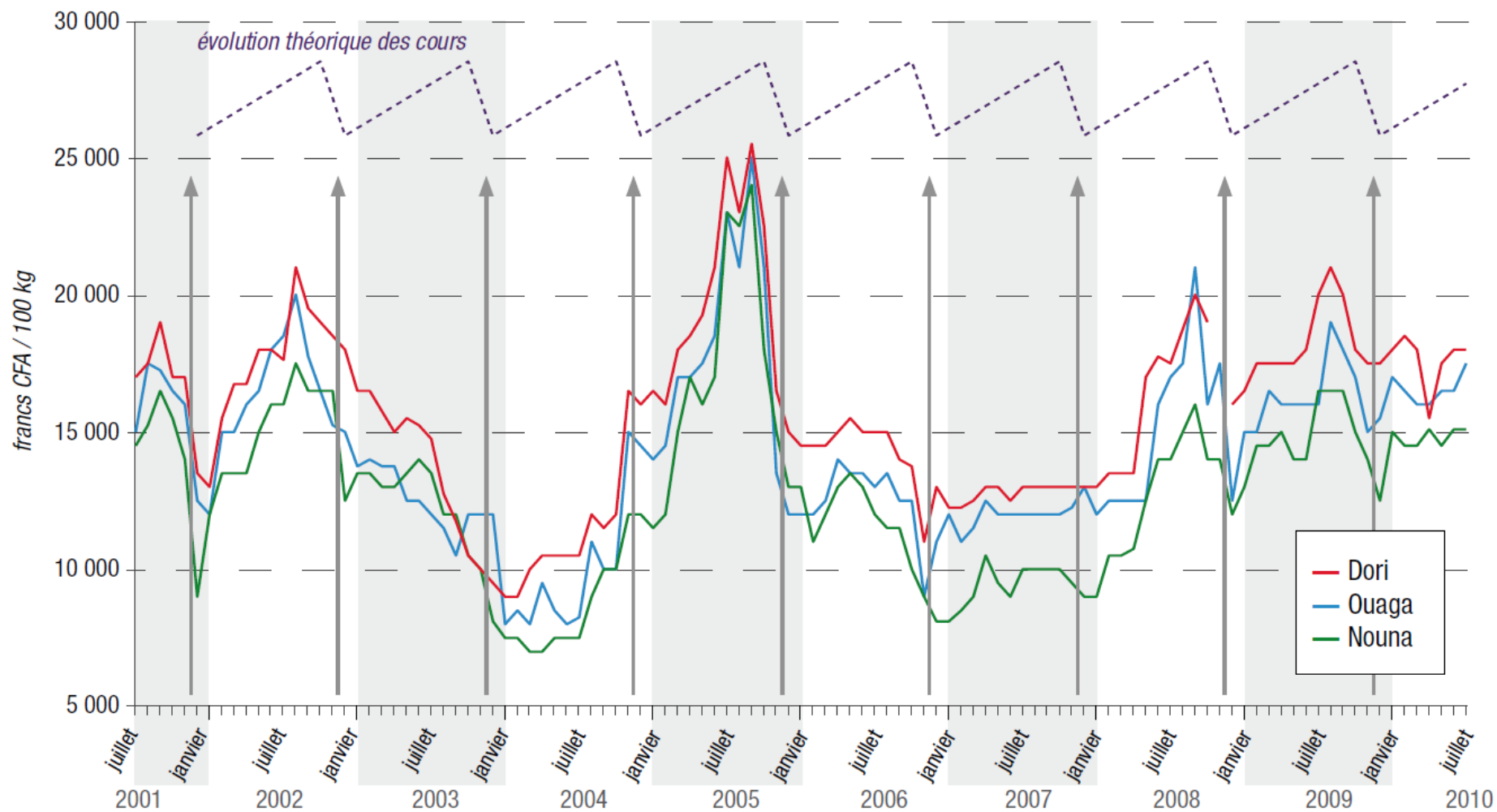
Impact de la période de commercialisation sur la couverture des coûts de production et la rémunération du travail (Maïs Solenzo – Burkina)

(deux hypothèses de coûts de production (A et B) avec (ART) ou sans (SRT) prise en compte des coûts du travail



les producteurs régionaux peuvent-ils profiter d'un contexte de prix plus élevés?

Entre courbe théorique et prix réels: le cas du mil au Burkina. 4 à 5 campagnes atypiques sur 9 (source Afrique Verte)



les producteurs régionaux peuvent-ils profiter d'un contexte de prix plus élevés?

1. **Problème de départ:**

l'amélioration des prix permet d'envisager une meilleure rémunération des producteurs et de financer l'investissement, mais...

Quelles conditions réunir pour que les producteurs renoncent aux stratégies de minimisation des risques et acceptent de prendre des risques en investissant dans l'intensification des productions vivrières?

les producteurs régionaux peuvent-ils profiter d'un contexte de prix plus élevés?

Propositions

1. Sécuriser et intensifier la production

- ❑ Investir dans la production pour sécuriser les systèmes de production (réduire l'impact des aléas climatiques), accroître et réguler mieux le niveau de production
- ❑ Développer les outils de financement des campagnes agricoles, sécuriser le crédit et mutualiser les risques (inciter les banques à jouer leur rôle)
- ❑ Maîtriser les coûts de production pour accroître les marges unitaires et améliorer les revenus

les producteurs régionaux peuvent-ils profiter d'un contexte de prix plus élevés?

Propositions

2. Accroître le pouvoir de marché des producteurs

- ❑ Développer la **mise en marché collective, avec des règles de gouvernance strictes car les marges sont faibles**
- ❑ Promouvoir le **stockage au niveau des OP**, et prévoir des **mécanismes d'assurances en cas de retournement du marché** ainsi que des fonds de lissage inter annuels
- ❑ Améliorer la **connaissance du marché par les OP pour aider la prise de décision**
- ❑ Développer les **outils de financement de la commercialisation et sécuriser le crédit** (rôles des banques, rôles des ONG et autres partenaires)

3. Réduire les risques au sein des filières et promouvoir la contractualisation entre acteurs (OP, commerçants, banques, Etat)

- ❑ Contrats d'achat
- ❑ Fourchettes de prix minimum, maximum
- ❑ Normes

les producteurs régionaux peuvent-ils profiter d'un contexte de prix plus élevés?

Propositions

4. Promouvoir les contrats publics d'achat pour développer des filets de sécurité alimentaire pour les populations vulnérables

- ❑ Le rôle des **marchés institutionnels** dans l'apprentissage de la mise en marché (P4P, Offices/SNS, Stocks d'interventions)
- ❑ **Combiner insertion au marché des producteurs et accès à l'alimentation des populations vulnérables** : contrats d'achat publics pour filets de sécurité (cf. expérience Brésil)

5. Réduire la propagation de l'instabilité internationale sur les marchés régionaux:

- **Mettre en place une politique commerciale extérieure cohérente :**
 - ❑ TEC
 - ❑ + **instruments flexibles** permettant de réguler les prix des importations, de sorte à réduire l'impact de l'instabilité internationale sur les prix locaux
- **Mettre en place une réserve stratégique régionale**
 - ❑ Articuler stocks de proximité, stocks nationaux de sécurité et stock régional (contractualisation?)
 - ❑ **Articuler deux outils : les réserves alimentaires et les stocks d'intervention**

les producteurs régionaux peuvent-ils profiter d'un contexte de prix plus élevés?

Propositions

5. Réduire la propagation de l'instabilité internationale sur les marchés régionaux:

- **Déployer des instruments de régulation des marchés :**
 - **réserve financière permettant des achats publics ou interprofessionnels** et des reventes (rôle dissuasif / comportements spéculatifs des commerçants);
 - capacité de stockage d'intervention physique;
 - négociation Etat- Interprofession de **fourchettes de prix acceptables** pour les producteurs et les consommateurs

- **Agir dans les négociations internationales (OMC, G8/G20)notamment sur la place des CER dans la gouvernance des outils internationaux de maîtrise de l'instabilité**

les producteurs régionaux peuvent-ils profiter d'un contexte de prix plus élevés?

Propositions

6. Améliorer le fonctionnement du marché régional et lui faire jouer son rôle stabilisateur des prix

- Mise en place effective du **marché unique**;
- Système de **recours juridique efficace et rapide et de sanction** pour les pays qui ne respectent pas les règles du jeu
- Améliorer la certification d'origine pour le passage des frontières
- Développer le **système de solidarité régionale face aux crises alimentaires**
- Exploiter les instruments déployés dans l'ECOWAP

7. Promouvoir la transformation des produits céréaliers

- Améliore la valorisation des céréales brutes
- Permet de diversifier les sources économiques des femmes
- Améliore la compétitivité par rapport aux céréales importées sur les marchés urbains



Je vous remercie pour attention

