

PRESIDENCE DE LA REPUBLIQUE

*Commissariat à la Sécurité
Alimentaire (CSA)*

Projet de Mobilisation des Initiatives
en matière de Sécurité Alimentaire
au Mali (PROMISAM)



REPUBLIQUE DU MALI

Un Peuple – Un But – Une Foi

REGION DE TOMBOUCTOU
Cercle de Tombouctou
Commune rurale de Salam

PLAN DE SECURITE ALIMENTAIRE COMMUNE RURALE DE SALAM

2006 - 2010

*Elaboré avec l'appui technique et financier de l'USAID-Mali
à travers le projet d'appui au CSA, le PROMISAM*



juin 2006

I. CONTEXTE ET JUSTIFICATION

Les populations et l'ensemble des acteurs des collectivités pensent que pour réaliser un développement durable et assurer à toute une meilleure qualité de vie, que le conseil communal devrait réduire et éliminer les modes de production et de consommation non viable et promouvoir des politiques des actions de développement appropriées.

La pauvreté généralisée demeure le premier obstacle aux efforts de développement. Elle va de pair avec le chômage, la malnutrition, l'analphabétisme, un statut très inférieur de la femme, l'exposition à des risques écologiques et des difficultés d'accès aux services sociaux sanitaires, y compris les services de santé qui incluent la planification familiale, autant des facteurs qui contribuent à accroître le taux de fécondité, de morbidité et de mortalité et à diminuer la productivité économique. La pauvreté va aussi de paire avec une mauvaise répartition géographique de la population, une utilisation non viable des ressources naturelles comme l'eau et la terre, et une grave dégradation de l'environnement.

Une croissance économique soutenue dans le cadre du développement durable est indispensable pour éliminer la pauvreté. L'élimination de celle-ci contribuera à freiner l'accroissement de la population et à hâter la stabilisation. Les investissements à réaliser pour des populations en expansion, dans des domaines importants pour l'élimination de la pauvreté comme l'éducation de base, les services d'assainissement, l'approvisionnement en eau potable, le logement, un approvisionnement en vivres suffisant et une infrastructure convenable aggrave encore la charge financière qui pèse sur des économies fragiles et limitent les possibilités de développement. Le nombre de jeunes importants, conséquence du taux de fécondité élevé, impose de créer des emplois productifs pour une main d'œuvre qui augmente constamment dans un contexte de chômage généralisé. Les personnes âgées que la collectivité devra prendre en charge augmenteront aussi à l'avenir. Une croissance économique soutenue dans le cadre d'un développement durable sera nécessaire pour supporter ces pressions.

La planification participative est un processus par lequel les populations à la base sont impliquées dans les différentes phases de développement. L'essence de cette approche est de donner réellement le pouvoir aux populations et de faire en sorte que les structures d'appui soient effectivement en position de conseil et non de direction.

L'objectif de la planification du plan de sécurité alimentaire 2006 des collectivités consiste à améliorer la qualité de vie de tous au moyen de politiques et de programmes appropriés en matière de population et de développement, qui vise à éliminer la pauvreté, à obtenir une croissance économique soutenue dans le cadre du développement durable ainsi que de modes de consommation et de production viables, à valoriser les ressources humaines et à garantir tous les droits de l'homme, y compris le droit au développement en tant que droit universel et inaliénable faisant intégralement partie de droits fondamentaux de la personne humaine. Une attention particulière doit être accordée à l'amélioration de la condition socioéconomique des femmes pauvres. Les femmes sont les plus pauvres parmi les pauvres en même tant que les protagonistes essentielles dans le processus de développement, éliminer toute forme de discrimination sociale, culturelle, politique et économique à leur égard est une condition préalable à l'élimination de la pauvreté, à la promotion d'une croissance économique soutenue dans le cadre d'un développement durable.

Le PSA 2006 de Salam a pour but de renforcer l'identité et la cohésion socioculturelle, de créer des espaces de coopération, de dialogue, de réflexion et de créativité dans la commune de Salam.

II. METHODOLOGIE

Etape 1 : Sensibilisation et connaissance du Milieu pour l'identification des besoins des communautés

A l'occasion d'une réunion avec le maire de la commune, une fiche de recensement des problèmes majeurs pour chaque fraction lui a été remise par le conseiller CCC. Après une séance d'échange et d'explication sur la procédure d'élaboration du PSA quinquennal, le maire a procédé à la convocation des chefs de fractions lesquels ont reçu après les explications, une fiche à remplir en assemblée générale des conseillers et des membres de la fraction. Les fiches remplies ont été enfin collectées au niveau de la mairie.

Etape 2 : Journées de Concertation intercommunautaire

Sous la présidence du Maire de la commune les travaux des journées de concertation intercommunautaire ont été marqués par la participation des conseillers communaux et des chefs de fractions. L'animation était assurée par les conseillers CCC. Cette étape a inclus la formation des Conseillers communaux sur le guide méthodologique de programmation communale. Le nombre des participants étant réduit, le travail d'analyse des problèmes majeurs de la commune, l'identification des solutions envisageables et la priorisation communale a eu lieu en un seul groupe.

Etape 3 : Atelier de planification et de programmation communale

L'atelier s'est déroulé sous la présidence du maire de la Commune. L'animation était assurée par les conseillers CCC. En raison du nombre réduit des participants, le travail de priorisation communale, de planification et de programmation a eu lieu en un seul groupe.

Etape 4 : Synthèse des travaux et rédaction du plan quinquennal et du Plan annuel

Ce travail a été pris en charge par les conseillers CCC en se répartissant les communes pour la saisie des données. A la fin de chaque étape les conseillers ont fait rapporté aux participants les résultats des travaux. Ils ont en même temps ramené au centre les informations pour la saisie sur ordinateur.

Etape 5 : Restitution à la population

Différents outils/techniques utilisés

Les outils utilisés étaient :

- le guide méthodologique de programmation du développement communal
- Fiche technique élaboré par la DNCT
- Processus d'élaboration et modèle de structuration du PSA
- La communication sur la Sécurité alimentaire

Différents acteurs impliqués dans le processus

Les acteurs impliqués dans le l'élaboration du PSA sont :

- les conseils des fractions
- les chefs de fractions
- les conseillers communaux

- les membres d'associations féminines,
- les membres d'associations des commerçants,
- les membres d'associations d'éleveurs

1.2 Données démographiques.

Chiffre population issue du dernier recensement Administratif. 10.212 habitants

Composition ethnique. Tamasheq

IV. Potentialités et contraintes liées à la sécurité alimentaire :

4. 1. Potentialités

- La motivation des populations ;
- L'émergence d'un secteur privé performant
- La décentralisation
- Le dynamisme des ONG opérant dans le secteur
- Ressources humaines communales (les agents et élus communaux et les services techniques et les partenaires au développement) qui n'hésitent plus à prendre des initiatives.
- La présence de plusieurs chantiers de construction,

4. 2. Contraintes

- L'absence de structures appropriées d'échanges.
- Le faible pouvoir d'achat des populations peut constituer une menace pour la prise en charge du projet à long terme par les bénéficiaires,
- L'insuffisance et l'absence d'implication donc de participation des populations bénéficiaires à la mise en œuvre des projets avec comme corollaire le manque d'entretien des investissements.
- L'absence de stratégie cohérente et homogène pour la sensibilisation et la formation des populations rurales
- L'insuffisance de promotion d'un véritable secteur privé local et d'un système de crédit efficace pour la réalisation des ouvrages hydrauliques
- Le coût élevé des ouvrages et équipements hydrauliques et la disparité au niveau des modalités de financement et de la participation des bénéficiaires

Autres types de contraintes :

- Insuffisances des pâturages
- Epizooties,
- Les fauves
- Moyens d'exhaures rudimentaires
- Faible niveau d'organisation des producteurs

- faible capacité financière des commerçants
- manque de marché
- pas des AGR
- Banque de céréales informelles
- Seulement en période hivernal
- manque d'hygiène
- manque d'eau potable
- pas des moyens de transformation appropriés
- les coûts de transport
- les distances entre les sites de fractions et le chef lieu de la commune
- l'ensablement des routes de la commune

CADRE LOGIQUE

piliers	Potentialités/Atouts et Opportunités	Contraintes/ Problèmes
1. Disponibilité	10000 Bovins, 20000 Ovins, 50000 caprins/asins, 4000 camelin, eaux souterraines, Ressources humaines	<ul style="list-style-type: none"> - Insuffisances des pâturages - Epizooties, - Les fauves - Moyens d'exhaures rudimentaires - Faible niveau d'organisation des producteurs
2. Accès	Détaillants, banque de céréales, les courtiers	<ul style="list-style-type: none"> - faible capacité financière des commerçants - manque de marché - pas des AGR - Banque de céréales informelles
3. Utilisation	Lait, viande, cuir, fromage, beurre, bois de chauffes, bois de construction, céréales,	<ul style="list-style-type: none"> - Seulement en période hivernal - manque d'hygiène - manque d'eau potable - pas des moyens de transformation appropriés
4. Stabilité	Chameaux, ânes, véhicules, charrettes, bergers	<ul style="list-style-type: none"> - les coûts de transport - les distances entre les sites de fractions et le chef lieu de la commune - l'ensablement des routes de la commune

1. CADRE LOGIQUE DU PLAN DE SECURITE ALIMENTAIRE

2.

Contraintes	Objectifs globaux	Objectifs spécifiques	Activités	Résultats attendus	Intervenants	Périodes	Responsables
- Insuffisances des pâturages	Améliorer la production alimentaire	Assurer la disponibilité des pâturages	- Restauration des pâturages	Les pâturages sont disponibles pour 8651 Bovins, 16700 Ovins, 47692 caprins/asins, 4101 camelin	AVSF, AAA, PADLT, ANICT PAM ST, Oxfam belgique	2006-2010	Conseil communal
- Epizooties,		Assurer la santé animale	-Campagne de vaccination -Poste vétérinaire - Pharmacie vétérinaire	La santé de 8651 Bovins, 16700 Ovins, 47692 caprins/asins, 4101 camelin		2006-2010	Conseil communal
- Les fauves		Sécuriser les animaux	Lutte contre les fauves (empoisonnement)	200 fauves empoisonnés		2006-2010	Conseil communal
- Moyens d'exhaures rudimentaires		Couvrir le besoin en eau potable	-Réalisation de 5 forages modernes - Réhabilitation des puits pastoraux et installation des pompes à grand diamètre	5forages sont réalisés 40 puits sont réhabilités et 27 sont dotés de pompes à grands diamètres		2006-2010	Conseil communal

- Faible niveau d'organisation des producteurs		Organiser les producteurs	Mise en place des organisations socioprofessionnelles	18 organisations d'éleveurs sont mises en place		2006-2010	Conseil communal
- faible capacité financière des populations	Faciliter l'accès des populations à l'alimentation	Développer la capacité financière des populations	Appui financier aux plus démunies	18 associations ont bénéficiés d'appui financier		2006-2010	Conseil communal
- manque de marché		Créer un marché	Création d'un marché	Un marché et 18 boutiques villageoises sont créés		2006-2010	Conseil communal
pas d'AGR		Diversifier les activités génératrices des revenus	Appui aux AGR des femmes (moulins, machines à coudre)	18 organisations féminines sont dotées des moulins et des machines à coudre		2006-2010	Conseil communal
Banque de céréales informelles		Faciliter l'accès aux céréales	- Ouverture d'une Banque de céréale et des boutiques villageoises	4 banques de céréale sont ouvertes		2006-2010	Conseil communal
- manque d'hygiène		Améliorer les conditions d'hygiène	- Mise en place d'une police d'hygiène autour des points d'eau en usage	5 comités de gestion d'eau sont mis en place		2006-2010	Conseil communal

- manque d'eau potable		Avoir de l'eau potable	Sensibilisation des populations pour le traitement de l'eau	10000 habitants sont sensibilisés pour le traitement de l'eau		2006-2010	Conseil communal
pas des moyens de transformation appropriés		Améliorer la qualité et la quantité des produits et sous produits de l'élevage	Dotation des éleveurs des moyens de transformation de produit d'élevage	9 organisations d'éleveurs sont dotées des moyens de transformations de produits d'élevage		2006-2010	Conseil communal
- les coûts de transport	Assurer la stabilité d'approvisionnement des marchés locaux	Equilibrer le coût de transport au coût de production	Valorisation des produits locaux	Les revenus de 10000 Habitant sont améliorés		2006-2010	Conseil communal
-les distances entre les sites de fractions et le chef lieu de la commune		Repérer les sites et routes de la commune	Plaques d'identification, des repères et kilométrages des sites	Touts les sites des communes sont identifiés et repérés		2006-2010	Conseil communal
l'ensablement des routes de la commune		Protéger les sites et routes	Fixation des dunes et protection des routes et des sites	40 hectares des dunes des sables sont fixés et 18 sites et 5 routes sont protégés			Conseil communal

2. SUIVI –EVALUATION : indicateurs liés aux différentes composantes

Composantes	Activités	Indicateurs	Coût total	Sources					Localisation
				1	2	3	4	5	
Disponibilité	- Restauration des pâturages	Les pâturages sont disponibles pour 8651 Bovins, 16700 Ovins, 47692 caprins/asins, 4101 camelin	5 000 000	Etat	PAM	VSF	PADL	AAA	Ensemble de la commune
	-Campagne de vaccination -Poste vétérinaire - Pharmacie vétérinaire	La santé de 8651 Bovins, 16700 Ovins, 47692 caprins/asins, 4101 camelin	6 000 000						Ensemble de la commune
	Lutte contre les fauves (empoisonnement)	200 fauves empoisonnés	8 000 000						Ensemble de la commune
	-Réalisation de 2 forages modernes - Réhabilitation des puits pastoraux et installation des pompes à grand diamètre	2 forages sont réalisés 20 puits sont réhabilités et 27 sont dotés de pompes à grands diamètres	120 000 000 140 000 000						Ensemble de la commune
	Mise en place des organisations socioprofessionnelles	18 organisations d'éleveurs sont mises en place	10 800 000						Ensemble de la commune

Accessibilité	Appui financier aux plus démunies	18 associations ont bénéficiers d'appui financier	10 800 000					Ensemble de la commune
	Création d'un marché	Un marché et 18 boutiques villageoises sont créé	50 000 000					Ensemble de la commune
	Appui aux AGR des femmes (moulins, machines à coudre)	18 organisations féminines sont dotées des moulins et des machines à coudre	18 800 000					Ensemble de la commune
	- Ouverture d'une Banque de céréale et des boutiques villageoises	7 banques de céréale sont ouvertes	20 000 0000					Gargando Aratène Tin Adanda Gargando Koygoma Aratène Bajaghari
	- Banque Aliments bétails	7 banques d'aliments bétail sont utilisées	16 000 000					Gargando Aratène Tin Adanda Gargando Koygoma Aratène Bajaghari
Utilisation Appropriée	- Mise en place d'une police d'hygiène autour des points d'eau en usage	18 comités de gestion d'eau sont mise en place						18 Fractions

	Sensibilisation des populations pour le traitement de l'eau	10000 habitants sont sensibilisés pour le traitement de l'eau	2 000 000						Ensemble de la commune
	Dotation des éleveurs des moyens de transformation de produit d'élevage	18 organisations d'éleveurs sont dotées des moyens de transformations de produits d'élevage	4 200 000						18 Fractions
	Valorisation des produits locaux	Les revenus de 10000 Habitant sont améliorés	25 000 000						Ensemble de la commune
Stabilité	Plaques d'identification, des repères et kilométrages des sites	Touts les sites des communes sont identifiés et repérés	6 000 000						Ensemble de la commune
	Fixation des dunes et protection des routes et des sites	40 hectares des dunes des sables sont fixés et 18 sites et 5 routes sont protégés							Ensemble de la commune

3. PROGRAMME ANNUEL

Composantes	Activités	Indicateurs	Coût total	Sources					Localisation
				Commune	Etat	Partenaires			
						1	2	3	
Disponibilité	- Restauration des pâturages	Les pâturages sont disponibles pour 8651 Bovins, 16700 Ovins, 47692 caprins/asins, 4101 camelin	5 000 000						Ensemble de la commune
	-Campagne de vaccination -Poste vétérinaire - Pharmacie vétérinaire	La santé de 8651 Bovins, 16700 Ovins, 47692 caprins/asins, 4101 camelin	6 000 000						Ensemble de la commune
	Lutte contre les fauves (empoisonnement)	200 fauves empoisonnés	8 000 000						Ensemble de la commune
	-Réalisation de 5 forages modernes - Réhabilitation des puits pastoraux et installation des pompes à grand diamètre	5forages sont réalisés 40 puits sont réhabilités et 27 sont dotés de pompes à grands diamètres	150 000 000 240 000 000						Ensemble de la commune

	Mise en place des organisations socioprofessionnelles	18 organisations d'éleveurs sont mises en place	10 800 000						Ensemble de la commune
Accessibilité	Appui financier aux plus démunies	18 associations ont bénéficiés d'appui financier	10 800 000						Ensemble de la commune
	Création d'un marché	Un marché et 18 boutiques villageoises sont créé	50 000 000						Ensemble de la commune
	Appui aux AGR des femmes (moulins, machines à coudre)	18 organisations féminines sont dotées des moulins et des machines à coudre	18 800 000						Ensemble de la commune
	- Ouverture d'une Banque de céréale et des boutiques villageoises	4 banques de céréale sont ouvertes	20 000 0000						Ensemble de la commune
	- Banque Aliments bétails	9 banques d'aliments bétail sont utilisées	16 000 000						Ensemble de la commune
Utilisation Appropriée	- Mise en place d'une police d'hygiène autour des points d'eau en usage	5 comités de gestion d'eau sont mise en place							Ensemble de la commune
	Sensibilisation des populations pour le traitement de l'eau	10000 habitants sont sensibilisés pour le traitement de l'eau	2 000 000						Ensemble de la commune

	Dotation des éleveurs des moyens de transformation de produit d'élevage	9 organisations d'éleveurs sont dotées des moyens de transformations de produits d'élevage	4 200 000						18 Fractions
	Valorisation des produits locaux	Les revenus de 10000 Habitant sont améliorés	25 000 000						Ensemble de la commune
Stabilité	Plaques d'identification, des repères et kilométrages des sites	Touts les sites des communes sont identifiés et repérés	6 000 000						Ensemble de la commune
	Fixation des dunes et protection des routes et des sites	40 hectares des dunes des sables sont fixés et 18 sites et 5 routes sont protégés	32 000 000						Ensemble de la commune