

PRESIDENCE DE LA REPUBLIQUE

Commissariat à la Sécurité
Alimentaire (CSA)

Projet de Mobilisation des Initiatives
en matière de Sécurité Alimentaire
au Mali (PROMISAM)



REPUBLIQUE DU MALI
Un Peuple – Un But – Une Foi

REGION DE TOMBOUCTOU
Cercle de Goundam
Commune rurale de Télé

PLAN DE SECURITE ALIMENTAIRE COMMUNE RURALE DE TELE

2006 - 2010

*Elaboré avec l'appui technique et financier de l'USAID-Mali
à travers le projet d'appui au CSA, le PROMISAM*



Juin 2006

I. CONTEXTE ET JUSTIFICATION

L'élaboration du Plan de Sécurité alimentaire (PSA) concourt à interroger les acteurs du développement communal sur les projets retenus, les potentialités et les contraintes. L'expérience administrative et de gestion des affaires locales que dispose la population de la commune de Télé, contribua d'une part à réguler les nombreuses priorités des populations et d'autre part, faciliter la mobilisation des subventions des partenaires au développement. Le déficit alimentaire, les crises de 1929, 73, 84, 85, 88, 2002, 2004-2005 entraîna l'exode rural, l'exploitation abusive des fourrages, le développement des petits commerces. Ceci a également suscité un engouement de la société civile à s'approprier de la sécurité alimentaire de la commune.

La diversité ethnique, - l'immensité du terroir, - la pauvreté des habitants, - l'insuffisance des ressources humaines et financières, - l'importance des besoins en développement, - l'enclavement et les difficultés d'accès à la commune sont autant de facteurs d'entraves au développement de la commune. Un contexte géographique qui rebute toute initiative d'activité et d'entreprise et, peut immobiliser les acteurs du développement communal.

Le manque des ressources humaines qualifiées pour jouir des attributions conférées par la décentralisation constitue un handicap dans le fonctionnement normal de la commune dont le taux de mobilisation des ressources financières est l'un des plus bas du cercle de Goundam. Certains domaines générateurs de ressources sont toujours inexplorés : la gestion des ressources naturelles. La commune profite peu de l'exploitation de ses ressources naturelles très variées.

Ne disposant pas en fait, d'un schéma d'aménagement du territoire, auquel il faut articuler un programme de développement, la commune se contente des procédures consensuelles pour planifier ses actions de développement. C'est l'accommodement des désirs souvent antagonistes, qui a fait la stratégie de la commune dans la mobilisation des fonds d'investissements octroyés par les partenaires au développement.

Sur la base de ses programmes plusieurs partenaires au développement ont en effet réalisé des investissements communaux et sont toujours présents au niveau de la commune. On peut ainsi citer quelques uns :

- Le Projet d'Appui au Développement Local de Tombouctou – (PADL.T)
- L'ANICT (Agence Nationale des Investissements des Collectivités Territoriales)
- L'Association des Ressortissants des Zones Lacustres de Goundam (ARZLG)
- L'Initiative de Sécurité Alimentaire de Goundam
- CAID.
- etc.

Le Programme de SA présente les objectifs suivants :

a) objectif global

L'amélioration des conditions de vie de la population.

b) objectifs spécifiques :

- Augmenter la production et la productivité agricole
- Améliorer les conditions de production du cheptel.
- Augmenter la production piscicole.
- cerner les besoins d'assurer une sécurité alimentaire dans la commune
- promouvoir une politique communale de développement global et harmonieux à travers la mise en cohérence des actions de sécurité alimentaire
- assurer un développement communal qui renforce l'autosuffisance alimentaire des populations
- avoir pour la commune un outil fiable de négociation avec les partenaires dans le cadre de la sécurité alimentaire.

II METHODOLOGIE D'ELABORATION DU PSA

Description des différentes étapes du processus

Etape 1 : campagne d'information et de sensibilisation sur l'élaboration du PSA

Il s'agit d'une réunion d'information des membres du bureau communal puis des agents communaux pour expliquer ce que c'est le PSA et ses étapes d'élaboration. Cette réunion s'est tenue au Télé le 7 juin 2006 regroupant, les membres du conseil communal, les services techniques, les ONG partenaires et le CCC. Cette séance de travail présidée par le Maire a permis d'expliquer ce que c'est le PSA, ses étapes d'élaboration, convenir d'un programme d'activités et un besoin d'établir un plan.

Etape 2 : Journées de Concertation intercommunautaire

Sous la présidence du Maire de la commune les travaux de la journée de concertation intercommunautaire se sont déroulés le 14 juin 2006 et ont été marquées par la participation des conseillers communaux et des chefs de village, les membres d'associations. Les participants, avec l'appui des partenaires (CCC, CAID, ISAG, PGP-AMSS, etc) ont retenu la procédure de plénière, pour faire l'analyse des problèmes majeurs de la commune, l'identification des solutions envisageables et la priorisation communale.

Etape 3 : Atelier de planification et de programmation communale

L'atelier s'est déroulé sous la présidence du maire de la Commune, le 15 juin 2006. L'animation était assurée par les agents des partenaires (CCC, CAID, ISAG, PGP-AMSS, etc). En raison d'absence d'indicateurs mesurables les participants ont procédé à une planification sur l'année 2006 la faisabilité des solutions. La rédaction du document a été pris en charge par le CCC de Goundam.

Etape 4 : Examen et adoption

Le Maire a organisé une assemblée générale des chefs de villages pour l'examen. Après cet examen, le conseil communal a adopté le PSA 2006.

Etape 5 : Restitution et mesures d'accompagnements : Cette étape s'est déroulée le 1/07/06. Elle regroupa les chefs de village, le conseil communal, les partenaires, le CCC, services techniques et les agents communaux. L'explication et la diffusion du plan, la mise en place d'un mécanisme de suivi et la restitution de l'état d'avancement du plan à la population ont été à l'ordre du jour.

III APERCU SUR LA COMMUNE

La commune rurale de Télé est l'une des quatre communes issues de l'éclatement de l'arrondissement central de Goundam créée par la loi N° 96-059 du 04 novembre 1996.

Elle est composée de quatre village (Hangabéra, Fatakara, Bougoumeira, Dendégouère.

Elle couvre une superficie de 261 km² et est localisée dans le cercle de Goundam région de Tombouctou

La commune rurale de télé est limitée :

- au Nord par les communes rurales de Bintagoungou et Essakane
- Au Sud par la commune urbaine de Goundam
- A l'Est par les communes rurales de Douékiré et Doukouria
- A l'ouest par la commune rurale de M'Bouna .

Le climat de type sahélien est caractérisé par des écarts de température très importants entre 06 heures et 18 heures, et dispose de deux saisons dont, une allant de septembre à juin et pluvieuse de Juillet à Août. Les précipitations sont très faibles. La saison sèche a deux composantes : une saison sèche et fraîche (octobre à février) et une autre saison sèche et chaude de Mars à Juin

Le relief est très accidenté et diversifié, il est constitué par la dominance du lac Télé et les chaînes gréseuses de Karokamba Bankoré et les rocheux de In-Banana. On y rencontre également le plateau gréseux de Hangabéra.

La végétation est dominée par des ligneux (acacia , balanites etc....) et des herbacées (cram- cram) qui constituent un excellent fourrage pour le bétail

Elle est située aux bordures du lac Télé. Sa superficie est de 13.308 hectares dont 5.000 seulement sont exploitables en raison de la faiblesse de la crue dans le lac. La source d'eau du lac est le marigot de Goundam qui est le point de jonction de deux bras prenant leurs sources sur le fleuve Niger à savoir : Le Tassakane et le Kondi. Les ressources de ce lac sont partagées entre les Communes de Goundam, Télé, Kaneye, et Doukouria.

Avec une population de 6.009 habitants et une densité de 23 hts au km², les principales activités restent l'agriculture l'élevage et la pêche. La population est composée essentiellement de sonrais, peulhs, Bellas, et est répartie comme suit : Bougoumeira 612 habitants, Fatakara 2747 Habitants Hangabéra 1954 habitants et Dendégurère 696 habitants.

IV- ACTIVITES ECONOMIQUES:

Les activités économiques pratiquées sont l'agriculture, l'élevage, la pêche, le petit commerce et l'artisanat.

L'Agriculture : Pratiquées par 100% de la population active, elle reste de subsistance. La zone de culture par excellence étant : le lac Télé, ayant une superficie 13.308 ha dont 5000 sont exploitables. Mais cette agriculture nourrit difficilement la population à cause surtout de :

- La faible crue liée à l'irrégularité de la pluie soutenue par une sécheresse endémique tendant à s'éterniser ;
- La crise alimentaire constante de la commune du Télé et du cercle de Goundam lié aux insuffisances de la crue dans le lac ;
- L'accès difficile des céréales sur le marché en période de soudure sur le marché hebdomadaire des villages de la Commune
- La surenchère des prix des céréales par les commerçants ambulants
- L'attaque des cultures par les déprédateurs

Le Commerce : Malgré la présence d'un marché hebdomadaire, le commerce est peu pratiqué à petite échelle par les étalagistes et quelques commerçants ambulants qui y vont de foire en foire notamment Tonka, Goundam et les villages environnants

La pêche : Ceux qui pratiquent cette activité commencent à être de plus en plus élevés en nombre. En plus des spécialistes au paravent pratiquée surtout par les Bozo, et Somono, aujourd'hui la pêche est devenue un gagne pain pour tout le monde.

L'élevage : Avec plus de 8000 têtes et une zone de transhumance par excellence, le lac Télé abrite l'une des plus importantes communautés de pasteurs de la région de Tombouctou. Ils sont des Peulhs, des sonrhai, et d'autres spécialistes qui ne connaissent que cette pratique historiquement et à présent. Le lac est aussi mieux indiqué pour la pratique de l'élevage et offre à boire et à manger aux animaux. Cependant l'acquisition des produits vétérinaires devient un casse tête pour la population, ce qui rend le cheptel sensible aux maladies.

La santé : L'ignorance des mesures d'hygiène, l'insalubrité, la présence des moustiques tout autour du lac et l'absence des structures de santé dans la commune sont à la base de nombreuses maladies et mortalités dans la zone. On rencontre entre autre les avitaminoses, la dysenterie la diarrhée les coliques

L'éducation : La scolarisation des enfants commence à connaître un engouement actuellement. Cependant l'insuffisance des infrastructures dignes et des mobiliers constitue le principal goulot d'étranglement dans une commune où plus de 80 % est analphabète

L'hydraulique : Une des préoccupations fondamentales de la commune de nos jours est l'accès à l'eau potable des populations dans cette contrée fortement marquée par la présence des nappes abondamment ferreuses donc impropre à la consommation humaine

L'environnement : La sécheresse chronique, l'exploitation anarchique, l'application souple des textes et le manque d'initiative à sauvegarder l'environnement ont contribué à la dégradation abusive de la végétation ligneuse en général.

La communication : L'enclavement interne de la commune est un sérieux frein à son développement. Le problème se situe à deux niveaux : L'absence de moyen de communication approprié au niveau du chef

lieu de la commune (pas de Rac, pas de radio FM), en période de crue avec le mauvais état des pistes de liaison entre les différents centres commerciaux; et l'insuffisance de moyens de transport adéquats ;

Le conseil communal résolument déterminé s'engage à la recherche des solutions et moyens à mettre en œuvre pour améliorer les conditions de vie des populations de façon participative et consensuelle sans esprit partisan.

Cette programmation est donc sous tendue à travers les objectifs suivants au regard des données collectées en situation de référence.

CADRE LOGIQUE DU PLAN DE SECURITE ALIMENTAIRE

Contraintes	Objectifs globaux	Objectifs spécifiques	Activités	Résultats attendus	Intervenants	Période	Responsables
DISPONIBILITE							
Insuffisance de crue	Augmentation de la production agricole	Alimentation du lac	Curage du chenal	2900ha exploitées	AVSF, PADLT ANICT, ETAT	Mai- juin 2006	Commune
Attaque des plans par les parasites		Protéger la production contre l'attaque des parasites	Formation et équipement des brigades, Traitement des plants	60 personnes 500kg de produit	ETAT, ISAG, AVSF	Février 2007	Commune
Ensablement		Stabiliser le sable	Fixation des dunes reboisement	300 ha 500 ha	ISAG, AVSF, ANICT, PADL	Mai- juin 2006 Oct. Nov. Dec.	Commune
Manque de produit vétérinaire	Amélioration de la production animale	Améliorer l'état sanitaire des animaux	Formation des vaccinateurs création de dépôt	12 vaccinateurs formés. 4 dépôts créés	ISAG, AVSF	Octobre, Novembre, Décembre2006	Commune
Insuffisance de pâturage		Disponibilité de pâturage	Régénération de bourgoutière, ensemencement de cram-cram	6000 ha 8000 ha	AVSF, PLCE Etat	Mai- Juin2007 Juillet - Août2007	Commune
Manque d'eau potable		Disponibilité de l'eau potable	Forages équipés de pompe solaire	8 forages obtenus	AVSF, ANICT, PADLT	Avril- Mai 2007	Commune
Manque d'aliment bétail		Améliorer l'état d'embonpoint des animaux	Approvisionnement en aliments bétail	Aliments bétail disponible en toute saison	Etat AVSF	Mai- juin 2007	Commune
Dessèchement des arbres	Protéger la forêt	Réduire le pourcentage de dessèchement	Entretien des arbres restauration de la forêt	Forêt restaurer	Etat, PLCE	Juin- juillet2006	Commune
Coupe abusive des arbres		Amener les populations à	Sensibilisation de la population pour	Les lois sont respectées	Etat, ISAG	Toute l'année	Commune

		connaître les conséquences de la déforestation	le Respect des lois				
Manque d'équipement de pêche	Augmentation de la production piscicole	Doter les pêcheurs de matériels	Achat de pirogues et équipement de pêche	4pirogues 10 balles 4000paquet d'hameçons sont achetées	ISAG, PLCE Etat	Août 2006	Commune
ACCESSIBILITE							
Faible fréquentation du marché	Facilité l'accès de la population aux produits	Elever le taux de fréquentation du marché	Construire le marché construction d'un magasin de céréales	Un marché obtenu 4 magasins construits	PADLT, Etat	Octobre- Novembre2006	Commune
Manque de commerçants		Disponibilité des produits dans le marché	Octroi d'argent aux commerçants	30000000 francs obtenus	ISAG, Etat	Décembre 2006	Commune
Faible revenu des femmes		Créer des activités génératrices de revenu	Embouche ovine	500 têtes	ISAG, AVSF	Janvier2007	Commune
UTILISATION APPROPRIEE							
Manque de CSCOM	Assurer une bonne utilisation des aliments	Avoir un spécialiste en santé	Construction de CSCOM	Un CSCOM disponible	ANICT, Etat	Septembre2006	Commune
Saisonnier		Avoir les aliments en toute saison	Création des AGR	Les aliments pouvant assuré l'équilibre alimentaire sont disponibles	ISAG, Etat	Mai2007	Commune
Maladies liées à l'alimentation		Améliorer l'état sanitaire des populations	Formation d'un spécialiste	L'état sanitaire des 6000 âmes est amélioré	ISAG, Etat	Novembre2006	Commune

Manque d'hygiène		Créer les conditions d'hygiène	Formation et sensibilisation des femmes	Les conditions d'hygiène sont améliorées	ISAG, Etat	Décembre 2006	Commune
STABILITE							
Enclavement	Approvisionner le marché en toute saison	Désenclaver la commune	Achat de pirogues Construction de route	4 pirogues sont achetées 60 km de route construite	Etat	Sept – octobre 2006	Commune

SUVI- EVALUATION : Indicateurs liés aux différentes composantes

COMPOSANTES	ACTIVITES	INDICATEURS	COUT TOTAL	Source			LOCALISATION
				Comm.	Etat	Partenaires	
DISPONIBILITE	Curage du chenal	2900ha exploitées	30000000	3000000	12000000	15000000	commune
	Formation et équipement des brigades, Traitement des plants	60 personnes 500kg de produit	15000000	7500000	6750000	7500000	commune
	Fixation des dunes reboisement	300 ha 500 ha	50000000	2500000	22500000	25000000	commune
	Formation des vaccinateurs	12 vaccinateurs formés.	1000000	100000	400000	500000	commune
	création de dépôt	4 dépôts créés					
	Régénération de bourgoutière, ensemencement de cram-cram	6000 ha 8000 ha	25000000	1250000	11250000	12500000	commune
	Forages équipés de pompe solaire	8 forages obtenus	50000000	5000000	20000000	25000000	commune
	Approvisionnement en aliments bétail	4 magasins d'aliments bétail sont construits	20000000	1000000	9000000	10000000	commune
	Entretien des arbres, restauration de la forêt	Forêt restaurer	7000000	350000	3150000	3500000	commune
Sensibilisation de la population pour le Respect des lois	Les lois sont respectées	3000000	150000	1350000	1500000	commune	

	Achat de pirogues et équipement de pêche	4pirogues 10 balles 4000paquet d'hameçons sont achetées	20000000	1000000	9000000	10000000			commune
ACCESSIBILITE	Construire le marché construction d'un magasin de céréales	Un marché obtenu 4 magasins construits	120000000	6800000	54000000	60000000			Hangabera
	Octroi d'argent aux commerçants	30000000 francs obtenus	30000000	1500000	13500000	15000000			commune
	Embouche ovine	500 têtes	20000000	1000000	9000000	10000000			commune
UTILISATION APPROPRIEE	Construction de CSCOM	Un CSCOM disponible	30000000	3000000	12000000	15000000			commune
	Création des AGR	Les aliments pouvant assuré l'équilibre alimentaire sont disponibles	1000000	100000	400000	500000			commune
	Formation de spécialiste en santé	2	1000000	50000	450000	500000			Hangabera
STABILITE	Achat de pirogues	4	206000000	10300000	92700000	103000000			
	Construction de route	60 km							

PROGRAMME ANNUEL

COMPOSANTES	ACTIVITES	INDICATEURS	COUT TOTAL	SOURCES					LOCALISATION
				Commune	Etat	Partenaires			
						PADLT	AVSF	ISAG	
DISPONIBILITE	Curage du chenal	2900ha exploitées	30000000	3000000	12000000		15000000		Commune
	Formation et équipement des brigades, Traitement des plants	60 personnes 500kg de produit	15000000	7500000	6750000			7500000	Commune
	Fixation des dunes reboisement	300 ha 500 ha	50000000	2500000	22500000	25000000			Commune
	Formation des vaccinateurs création de dépôt	12 vaccinateurs formés. 4 dépôts créés	10000000	1000000	4000000		5000000		Commune
	Régénération de bourgoutière, ensemencement de cram-cram	6000 ha 8000 ha	25000000	1250000	11250000		12500000		Commune
	Forages équipés de	8 forages obtenus	50000000	5000000	20000000		25000000		Commune

	pompe solaire								
	Approvisionnement en aliments bétail	4 magasins d'aliments bétail sont construits	20000000	10000000	9000000		10000000		Commune
	Entretien des arbres, restauration de la forêt	Forêt restaurer	7000000	3150000	3150000	3500000			Commune
	Sensibilisation de la population pour le Respect des lois	Les lois sont respectées	3000000	150000	1350000			1500000	Commune
	Achat de pirogues et équipements de pêche	4 pirogues 10 balles 4000 paquet d'hameçons sont achetées	20000000	1000000	9000000		10000000		Commune
ACCESSIBILITE	Construire le marché construction d'un magasin de céréales	Un marché obtenu 4 magasins construits	120000000	6800000	54000000	60000000			Hangabera
	Octroi d'argent aux commerçants	30000000 francs obtenus	30000000	1500000	13500000			15000000	Hangabera
	Embouche ovine	500 têtes	20000000	1000000	9000000			10000000	Commune

UTILISATION APPROPRIEE	Constructio n de CSCOM	Un CSCOM disponible	30000000	3000000	12000000	15000000			Hangabera
	Création des AGR	Les aliments pouvant assuré l'équilibre alimentaire sont disponibles	1000000	100000	400000			500000	Commune
	Formation de spécialiste en santé	2	1000000	50000	450000		500000		Hangabera
STABILITE	Achat de pirogues	4	206000000	10300000	92700000	3000000	80000000	20000000	Commune
	Constructio n de route	60Km							