

PRESIDENCE DE LA REPUBLIQUE

Commissariat à la Sécurité
Alimentaire (CSA)

Projet de Mobilisation des Initiatives
en matière de Sécurité Alimentaire
au Mali (PROMISAM)



REPUBLIQUE DU MALI
Un Peuple – Un But – Une Foi

REGION DE TOMBOUCTOU
Cercle de Goundam
Commune rurale de Raz Elma

PLAN DE SECURITE ALIMENTAIRE COMMUNE RURALE DE RAZ ELMA

2006 - 2010

*Elaboré avec l'appui technique et financier de l'USAID-Mali
à travers le projet d'appui au CSA, le PROMISAM*



Juin 2006

I. CONTEXTE ET JUSTIFICATION

Les populations et l'ensemble des acteurs des collectivités pensent que pour réaliser un développement durable et assurer à toute une meilleure qualité de vie, que le conseil communal devrait réduire et éliminer les modes de production et de consommation non viable et promouvoir des politiques des actions de développement appropriées.

La pauvreté généralisée demeure le premier obstacle aux efforts de développement. Elle va de pair avec le chômage, la malnutrition, l'analphabétisme, un statut très inférieur de la femme, l'exposition à des risques écologiques et des difficultés d'accès aux services sociaux sanitaires, y compris les services de santé qui incluent la planification familiale, autant des facteurs qui contribuent à accroître le taux de fécondité, de morbidité et de mortalité et à diminuer la productivité économique. La pauvreté va aussi de paire avec une mauvaise répartition géographique de la population, une utilisation non viable des ressources naturelles comme l'eau et la terre, et une grave dégradation de l'environnement.

Une croissance économique soutenue dans le cadre du développement durable est indispensable pour éliminer la pauvreté. L'élimination de celle-ci contribuera à freiner l'accroissement de la population et à hâter la stabilisation. Les investissements à réaliser pour des populations en expansion, dans des domaines importants pour l'élimination de la pauvreté comme l'éducation de base, les services d'assainissement, l'approvisionnement en eau potable, le logement, un approvisionnement en vivres suffisant et une infrastructure convenable aggrave encore la charge financière qui pèse sur des économies fragiles et limitent les possibilités de développement. Le nombre de jeunes importants, conséquence du taux de fécondité élevé, impose de créer des emplois productifs pour une main d'œuvre qui augmente constamment dans un contexte de chômage généralisé. Les personnes âgées que la collectivité devra prendre en charge augmenteront aussi à l'avenir. Une croissance économique soutenue dans le cadre d'un développement durable sera nécessaire pour supporter ces pressions.

La planification participative est un processus par lequel les populations à la base sont impliquées dans les différentes phases de développement. L'essence de cette approche est de donner réellement le pouvoir aux populations et de faire en sorte que les structures d'appui soient effectivement en position de conseil et non de direction.

L'objectif de la planification du plan de sécurité alimentaire 2006 des collectivités consiste à améliorer la qualité de vie de tous au moyen de politiques et de programmes appropriés en matière de population et de développement, qui vise à éliminer la pauvreté, à obtenir une croissance économique soutenue dans le cadre du développement durable ainsi que de modes de consommation et de production viables, à valoriser les ressources humaines et à garantir tous les droits de l'homme, y compris le droit au développement en tant que droit universel et inaliénable faisant intégralement partie de droits fondamentaux de la personne humaine. Une attention particulière doit être accordée à l'amélioration de la condition socioéconomique des femmes pauvres. Les femmes sont les plus pauvres parmi les pauvres en même tant que les protagonistes essentielles dans le processus de développement, éliminer toute forme de discrimination sociale, culturelle, politique et économique à leur égard est une condition préalable à l'élimination de la pauvreté, à la promotion d'une croissance économique soutenue dans le cadre d'un développement durable.

La planification du PSA 2006 a pour but de renforcer l'identité et la cohésion socioculturelle, de créer des espaces de coopération, de dialogue, de réflexion et de créativité dans la commune de Raz Elma

II. METHODOLOGIE

Etape 1 : Sensibilisation et connaissance du Milieu pour l'identification des besoins des communautés

A l'occasion d'une réunion avec le maire de la commune, une fiche de recensement des problèmes majeurs pour chaque fraction lui a été remis par le conseiller CCC. Après une séance d'échange et d'explication sur la procédure d'élaboration du PSA quinquennal, le maire a procédé à la convocation des chefs de fractions lesquels a reçu après les explications, une fiche à remplir en assemblée générale des conseillers et des membres de la fraction. Les fiches remplies ont été enfin collectées au niveau de la mairie.

Etape 2 : Journées de Concertation intercommunautaire

Sous la présidence du Maire de la commune les travaux des journées de concertation intercommunautaire ont été marqués par la participation des conseillers communaux et des chefs de fractions. L'animation était assurée par les conseillers CCC. Cette étape a inclus la formation des Conseillers communaux sur le guide méthodologique de programmation communale. Le nombre des participants étant réduit, le travail d'analyse des problèmes majeurs de la commune, l'identification des solutions envisageables et la priorisation communale a eu lieu en un seul groupe.

Etape 3 : Atelier de planification et de programmation communale

L'atelier s'est déroulé sous la présidence du maire de la Commune. L'animation était assurée par les conseillers CCC. En raison du nombre réduit des participants, le travail de prioritaire communale, de planification et de programmation a eu lieu en un seul groupe.

Etape 4 : Synthèse des travaux et rédaction du plan Quinquennal et du Plan annuel

Ce travail a été pris en charge par les conseillers CCC en se répartissant les communes pour la saisie des données. A la fin de chaque étape les conseillers ont fait rapporté aux participants les résultats des travaux. Ils ont en même temps ramené au centre les informations pour la saisie sur ordinateur.

Etape 5 : Restitution à la population

1.1.1. APERÇU SUR LA COMMUNE

1 aperçu historique

La commune rurale de Raz – Elma (ex-arrondissement de Razelma), créée suivant la loi N°96-059/AN - RM DU 04 NOVEMBRE 1996, est limitée à l'Est par la commune rurale de Tin - Aïcha, à l'Ouest par la République Islamique de la Mauritanie, au Nord par l'Algérie et au Sud par les communes rurales de Gargando, celle de Tilemsi. A la création des communes, l'arrondissement de Razelma s'est divisé en deux communes : la commune rurale de Tinaïcha et la Commune Rurale de Razelma. Cette dernière hérita le chef lieu d'arrondissement et devient chef lieu de la commune.

2 situation géographique

Le climat de type sahélien est caractérisé par des écarts de température très importants entre 06 heures et 18 heures, et dispose de deux saisons dont, une allant de septembre à juin et pluvieuse de Juillet à Août. Les précipitations sont très faibles. La saison sèche a deux composantes : une saison sèche et fraîche (octobre à février) et une autre saison sèche et chaude de Mars à Juin.

Son hydrographie est essentiellement composée des eaux souterraines. Elle comprend en outre les eaux de surface et les mares en saison pluvieuse. Mais la rareté des pluies a dégradé l'environnement avec l'ensablement des mares et des espaces pastoraux. Par ailleurs la commune fait partie du système du lac Faguibine asséché depuis 1973.

La population de Razelma a pour vocation principale, le pastoralisme et son pouvoir économique repose essentiellement sur l'écoulement des produits d'élevage. Son cheptel se compose des ovins caprins, des bovins, des asins et des camelins. Hormis l'élevage aucune autre activité économique n'est pratiquée à Razelma. La situation économique de la commune est handicapée par l'absence d'un marché pour la commune. L'ensemble de la population se ravitaille à partir des communes voisines et ses produits (d'élevage) sont également écoulés sur les marchés des ces communes.

3 Caractéristiques physiques

La commune rurale de Raz Elma est l'une des communes géographiquement défavorisées et économiquement pauvres

La commune de Razelma. Elle se divise en deux zones géographiques :

- une zone de lac, aride depuis les grandes sécheresses de 1973. Après l'assèchement du lac faguibine une forêt d'acacia et autres espèces s'est formée et devenue une zone d'élevage par excellence. On y enregistre l'émergence de nombreux sites de fixation des populations.
- une zone de moyen Sahel couvrant environ les 97% de territoire communal. C'est une zone uniquement d'élevage. Aucune autre activité n'est possible. Les populations qui y vivent ont pour source d'eau quelques puits pastoraux. Elle constitue également un carrefour très important d'échanges économiques et culturels entre les éleveurs de toute la région de Tombouctou et même de la Mauritanie.

4 caractéristiques démographiques

La Population de Razelma est estimée à environ 7 900 habitants essentiellement Touareg et Arabes. L'ensemble de cette population vit de l'élevage. C'est une population en majorité de caractéristique archaïque et très rompue aux activités d'élevage transhumant. Toutefois, sont apparus quelques sites de fixation des populations pratiquant plus ou moins un élevage fixe. Au niveau de ces sites on constate la création des écoles, la construction des maisons d'habitants, des activités génératrices de revenus. Ils sont dans la plus part des cas initiés par des anciens fonctionnaires en retraite. La population est également majoritairement analphabète du fait de son hostilité par le passé, à l'éducation des enfants.

Dans son domaine d'élevage, la population est très dynamique. Elle assure son développement socio-économique grâce à son expérience de vie nomade. Une vie organisée autour des puits et à l'intérieur des espaces pastoraux. Les éleveurs montent vers le nord à plusieurs dizaines de kilomètres, souvent à 100 km du chef lieu de la commune, pendant les saisons ; d'hivernage et froide. C'est à partir du mois de mars que le mouvement inverse s'effectue vers le sud pour arriver au niveau des puits non loin du chef lieu de la commune. L'approvisionnement en denrées de 1^{ère} nécessité s'organise en caravanes conduisant un cheptel (ovin, bovin, camelin, etc) à vendre sur les marchés les plus importants, comme le marché de Tilemsi, Léré puis à Bassikinou ou à Nema en Mauritanie.

IV. ATOUTS ET CONTRAINTES A LA SECURITE ALIMENTAIRE

Piliers	Potentialités/Atouts et Opportunités	Contraintes/ Problèmes
1. Disponibilité	7202 Bovins, 27125 Ovins, 48044 caprins/asins, 925 camelin, eaux souterraines, Ressources humaines	- Insuffisances des pâturages - Epizooties, - Les fauves - Moyens d'exhaures rudimentaires

		- Faible niveau d'organisation des producteurs
2. Accès	Détaillants, banque de céréales, les courtiers	- faible capacité financière des commerçants - manque de marché - pas des AGR - Banque de céréales informelles
3. Utilisation	Lait, viande, cuir, fromage, beurre, bois de chauffes, bois de construction, céréales,	- Seulement en période hivernal - manque d'hygiène - manque d'eau potable - pas des moyens de transformation appropriés
4. Stabilité	Chameaux, ânes, véhicules, charrettes, bergers	- les coûts de transport - les distances entre les sites de fractions et le chef lieu de la commune - l'ensablement des routes de la commune

VI. CADRE LOGIQUE

Contraintes	Objectifs globaux	Objectifs spécifiques	Activités	Résultats attendus	Intervenants	Périodes	Responsables
- Insuffisances des pâturages	Améliorer la production alimentaire	Assurer la disponibilité des pâturages	- Restauration des pâturages	Les pâturages sont disponibles pour 7202 Bovins, 27125 Ovins, 48044 caprins/asins, 925 camelin,	AVSF, AAA, PADLT, ANICT PAM ST	2006-2010	Conseil communal
- Epizooties,		Assurer la santé animale	-Campagne de vaccination -Poste vétérinaire - Pharmacie vétérinaire	La santé de 7202 Bovins, 27125 Ovins, 48044 caprins/asins, 925 camelin,		2006-2010	Conseil communal
- Les fauves		Sécuriser les animaux	Lutte contre les fauves (empoisonnement)	200 fauves empoisonnés		2006-2010	Conseil communal
- Moyens d'exhaures rudimentaires		Couvrir le besoin en eau potable	-Réalisation de 4 forages modernes - Réhabilitation des puits pastoraux et installation des pompes à grand diamètre	4 forages sont réalisés 10 puits sont réhabilités et 9 sont dotés de pompes à grands diamètres		2006-2010	Conseil communal

- Faible niveau d'organisation des producteurs		Organiser les producteurs	Mise en place des organisations socioprofessionnelles	9 organisations d'éleveurs sont mises en place		2006-2010	Conseil communal	
- faible capacité financière	Faciliter l'accès des populations à l'alimentation	Développer la capacité financière des populations	Appui financier aux plus démunies	9 associations ont bénéficiés d'appui financier		2006 - 2010	Conseil communal	
- manque de marché		Créer un marché	Création d'un marché	Un marché et 9 boutiques villageoises sont créés		2006-2010	Conseil communal	
pas des AGR		Diversifier les activités génératrices des revenus	Appui aux AGR des femmes (moulins, machines à coudre)	18 organisations féminines sont dotées des moulins et des machines à coudre		2006 – 2010	Conseil communal	
Banque de céréales informelles		Faciliter l'accès aux céréales	- Ouverture d'une Banque de céréale et des boutiques villageoises	4 banques de céréale sont ouvertes		2006-2010	Conseil communal	
- saisonniers		Renforcer le savoir d'utilisation des produits	Embaucher les bétails pendant la période de soudure	- Banque Aliments bétails	9 banques d'aliments bétail sont utilisées		2006-2010	Conseil communal
- manque d'hygiène			Améliorer les conditions d'hygiène	- Mise en place d'une police d'hygiène autour des points d'eau en usage	5 comités de gestion d'eau sont mis en place		2006-2010	Conseil communal

- manque d'eau potable		Avoir de l'eau potable	Sensibilisation des populations pour le traitement de l'eau	7000 habitants sont sensibilisés pour le traitement de l'eau		2006-2010	Conseil communal
pas des moyens de transformation appropriés		Améliorer la qualité et la quantité des produits et sous produits de l'élevage	Dotation des éleveurs des moyens de transformation de produit d'élevage	9 organisations d'éleveurs sont dotées des moyens de transformations de produits d'élevage		2006-2010	Conseil communal
- les coûts de transport	Assurer la stabilité d'approvisionnement des marchés locaux	Equilibrer le coût de transport au coût de production	Valorisation des produits locaux	Les revenus de 7000 Habitant sont améliorés		2006-2010	Conseil communal
-les distances entre les sites de fractions et le chef lieu de la commune		Repérer les sites et routes de la commune	Plaques d'identification, des repères et kilométrages des sites	Touts les sites des communes sont identifiés et repérés		2006-2010	Conseil communal
l'ensablement des routes de la commune		Protéger les sites et routes	Fixation des dunes et protection des routes et des sites	40 hectares des dunes des sables sont fixés et 18 sites et 5 routes sont protégés		2006-2010	Conseil communal

199. SUMM-EVALUATION

Composantes	Activités	Indicateurs	Coût total	Sources					Localisation
				1	2	3	4	5	
Disponibilité	- Restauration des pâturages	Les pâturages sont disponibles pour 7202 Bovins, 27125 Ovins, 48044 caprins/asins, 925 camelin,	5 000 000	Etat	PAM	VSF	PADL	AAA	Ensemble de la commune,
	-Campagne de vaccination -Poste vétérinaire - Pharmacie vétérinaire	La santé de 1200 bovins et (ovins caprins et 4000 camelin	6 000 000						Ensemble de la commune
	Lutte contre les fauves (empoisonnement)	200 fauves empoisonnés	8 000 000						Ensemble de la commune
	-Réalisation de 5 forages modernes - Réhabilitation des puits pastoraux et installation des pompes à grand diamètre	4forages sont réalisés 10 puits sont réhabilités et 9 sont de pompes à grands diamètres	120 000 000 240 000 000						Tintijit Tinfata Raz Elma Tihidjirène 9Fractions

	Mise en place des organisations socioprofessionnelles	9 organisations d'éleveurs sont mises en place	10 800 000						Ensemble de la commune
Accessibilité	Appui financier aux plus démunies	18 associations ont bénéficiers d'appui financier	10 800 000						Ensemble de la commune
	Création d'un marché	Un marché et 9 boutiques villageoises sont créés	50 000 000						Raz Elma, Sites et fractions
	Appui aux AGR des femmes (moulins, machines à coudre)	18 organisations féminines sont dotées des moulins et des machines à coudre	18 800 000						Raz Elma, Sites et fractions
	- Ouverture d'une Banque de céréale et des boutiques villageoises	5 banques de céréale sont ouvertes	20 000 0000						Tintijit Tinfata Raz Elma Tihidjirène boughabra
Utilisation Appropriée	- Mise en place d'une police d'hygiène autour des points d'eau en usage	9 banques d'aliments bétail sont utilisées	18 000 000						Tintijit Tinfata Raz Elma Tihidjirène boughabra Edjar
	Sensibilisation des populations pour le traitement de l'eau	5 comités de gestion d'eau sont mis en place	2 000 000						Tintijit Tinfata Raz Elma Tihidjirène boughabra

	Dotation des éleveurs des moyens de transformation de produit d'élevage	7000 habitants sont sensibilisés pour le traitement de l'eau	4 200 000						Tintijit Tinfata Raz Elma Tihidjirène boughabra
	Valorisation des produits locaux	9 organisations d'éleveurs sont dotées des moyens de transformations de produits d'élevage	25 000 000						Tintijit Tinfata Raz Elma Tihidjirène boughabra
Stabilité	Plaques d'identification, des repères et kilométrages des sites		6 000 000						Tintijit Tinfata Raz Elma Tihidjirène boughabra edjar
	Fixation des dunes et protection des routes et des sites	Les revenus de 8000 Habitant sont améliorés							Tintijit Tinfata Raz Elma Tihidjirène boughabra Edjar

1999. PROGRAMME ANNUEL

Composantes	Activités	Indicateurs	Coût total	Sources					Localisation
				Commune	Etat	Partenaires			
						1	2	3	
Disponibilité	- Restauration des pâturages	Les pâturages sont disponibles pour 7202 Bovins, 27125 Ovins, 48044 caprins/asins, 925 camelin,	5 000 000						Ensemble de la commune,
	-Campagne de vaccination -Poste vétérinaire - Pharmacie vétérinaire	La santé de 7202 Bovins, 27125 Ovins, 48044 caprins/asins, 925 camelin,	6 000 000						Ensemble de la commune
	Lutte contre les fauves (empoisonnement)	200 fauves empoisonnés	8 000 000						Ensemble de la commune
	-Réalisation de 5 forages modernes - Réhabilitation des puits pastoraux et installation des pompes à grand diamètre	4forages sont réalisés 10 puits sont réhabilités et 9 sont de pompes à grands diamètres	120 000 000 240 000 000						Tintijit Tinfata Raz Elma Tihidjirène

	Mise en place des organisations socioprofessionnelles	9 organisations d'éleveurs sont mises en place	10 800 000						Ensemble de la commune
Accessibilité	Appui financier aux plus démunies	9 associations ont bénéficiers d'appui financier	10 800 000						Ensemble de la commune
	Création d'un marché	Un marché et 27 boutiques villageoises sont créés	50 000 000						Raz Elma, Sites et fractions
	Appui aux AGR des femmes (moulins, machines à coudre)	18 organisations féminines sont dotées des moulins et des machines à coudre	18 800 000						Raz Elma, Sites et fractions
	- Ouverture d'une Banque de céréale et des boutiques villageoises	4 banques de céréale sont ouvertes	20 000 0000						Tintijit Tinfata Raz Elma Tihidjirène boughabra
	- Banque Aliments bétails	7 banques aliments bétail	16 000 000						Tintijit Tinfata Raz Elma Tihidjirène boughabra Edjar
Utilisation Appropriée	- Mise en place d'une police d'hygiène autour des points d'eau en usage	9 banques d'aliments bétail sont utilisées							Tintijit Tinfata Raz Elma Tihidjirène boughabra Edjar

	Sensibilisation des populations pour le traitement de l'eau	5 comités de gestion d'eau sont mis en place	2 000 000						Tintijit Tinfata Raz Elma Tihidjirène boughabra
	Dotation des éleveurs des moyens de transformation de produit d'élevage	8000 habitants sont sensibilisés pour le traitement de l'eau	4 200 000						Tintijit Tinfata Raz Elma Tihidjirène boughabra
	Valorisation des produits locaux	9 organisations d'éleveurs sont dotées des moyens de transformations de produits d'élevage	25 000 000						Tintijit Tinfata Raz Elma Tihidjirène boughabra
	Plaques d'identification, des repères et kilométrages des sites	Touts les sites des communes sont identifiés et repérés	9000 000						Tintijit Tinfata Raz Elma Tihidjirène boughabra Edjar
	Fixation des dunes et protection des routes et des sites	40 hectares des dunes des sables sont fixés et 18 sites et 5 routes sont protégés	32 000 000						Ensemble de la commune