

# ***SOBRE O PAPEL DO GOVERNO NO MERCADO DE ALIMENTOS BÁSICOS***

**PANORAMA BASEADO EM PESQUISA  
RECENTE E IMPLICAÇÕES PARA  
MOÇAMBIQUE**

Emilio Tostão e David Tschirley  
UEM e MSU

Apresentado no Instituto de Investigação Agrária de Moçambique  
Maputo

*Maputo, 24 de Março de 2010*

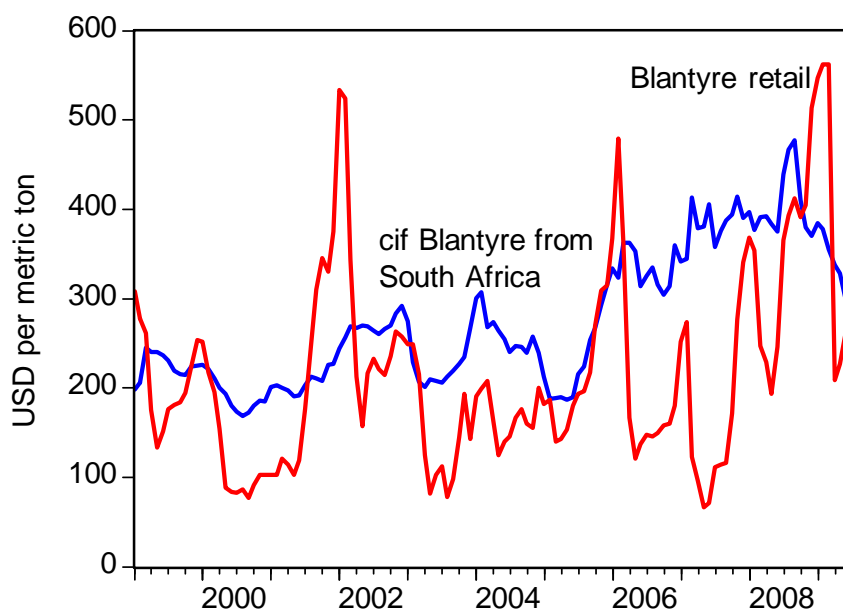
## **Esboço**

---

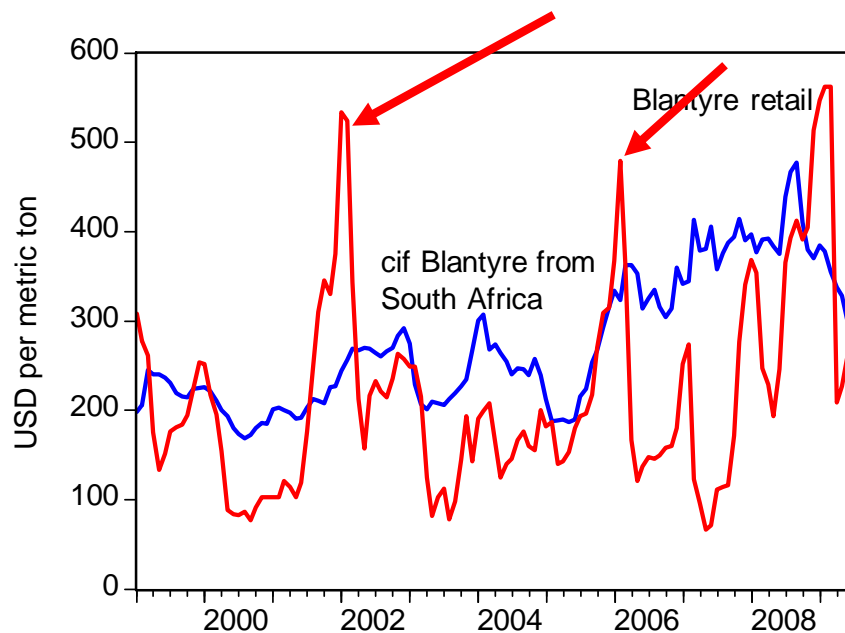
- Introdução e contexto
- Principais constatações
- Implicações para Moçambique

*2008 não foi primeira vez que os preços de alimentos básicos dispararam*

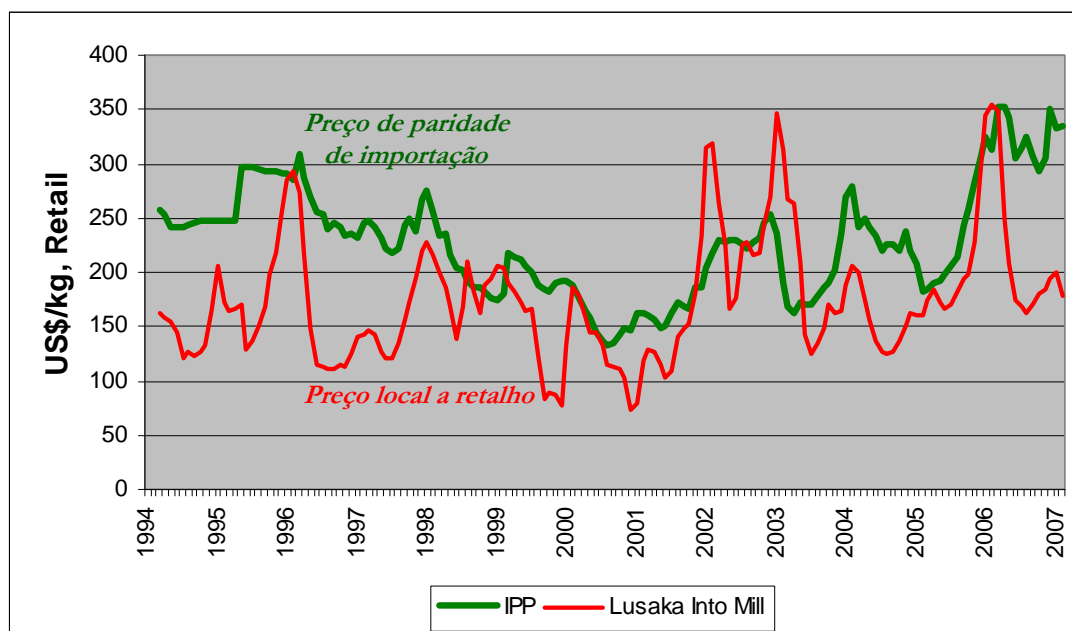
## Malawi e preços internacionais



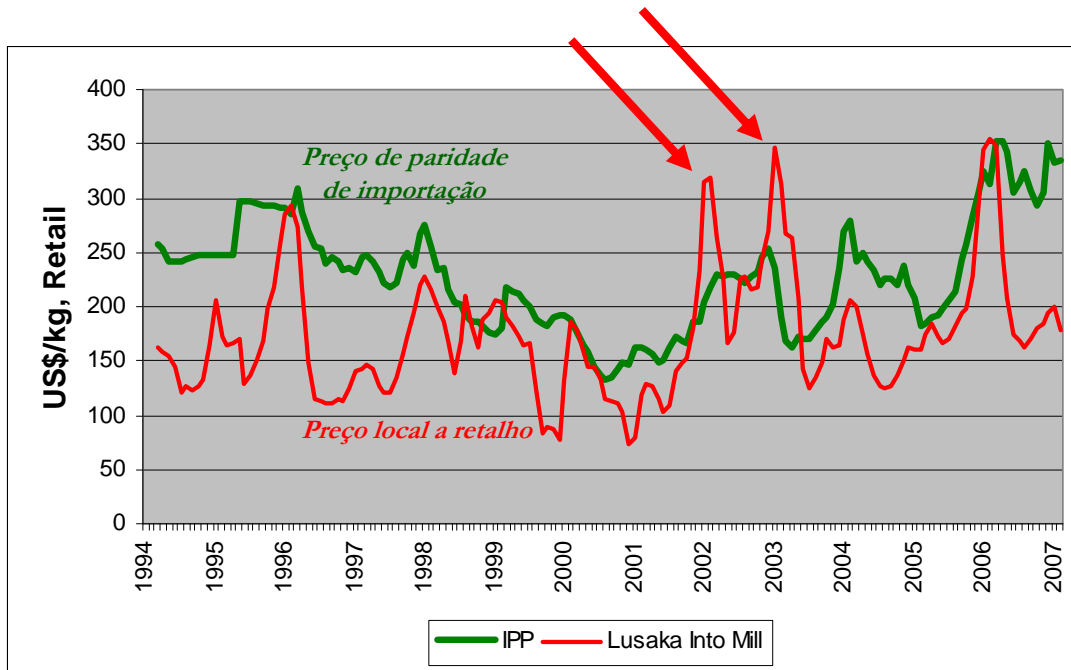
## Malawi e preços internacionais



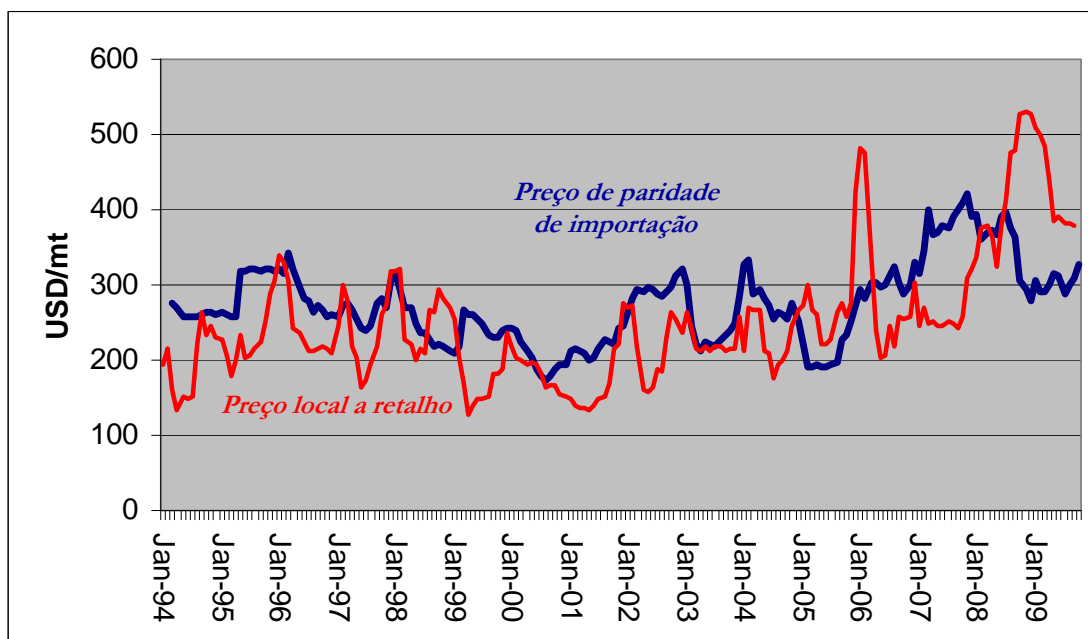
## Zambia e preços internacionais



## Zambia e preços internacionais

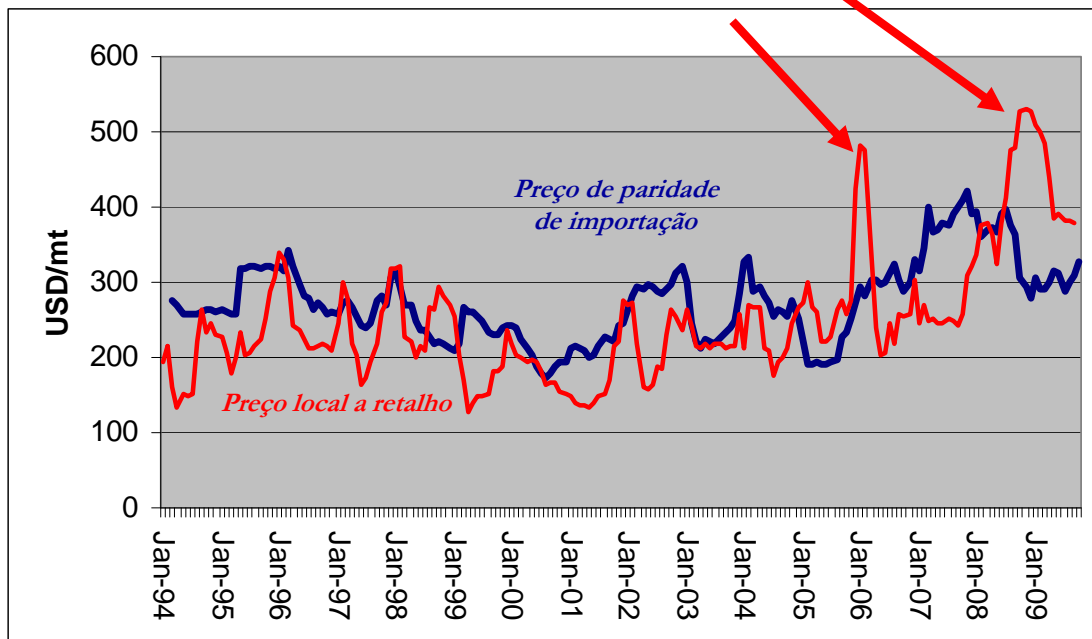


## Maputo e preços internacionais



## Maputo e preços internacionais

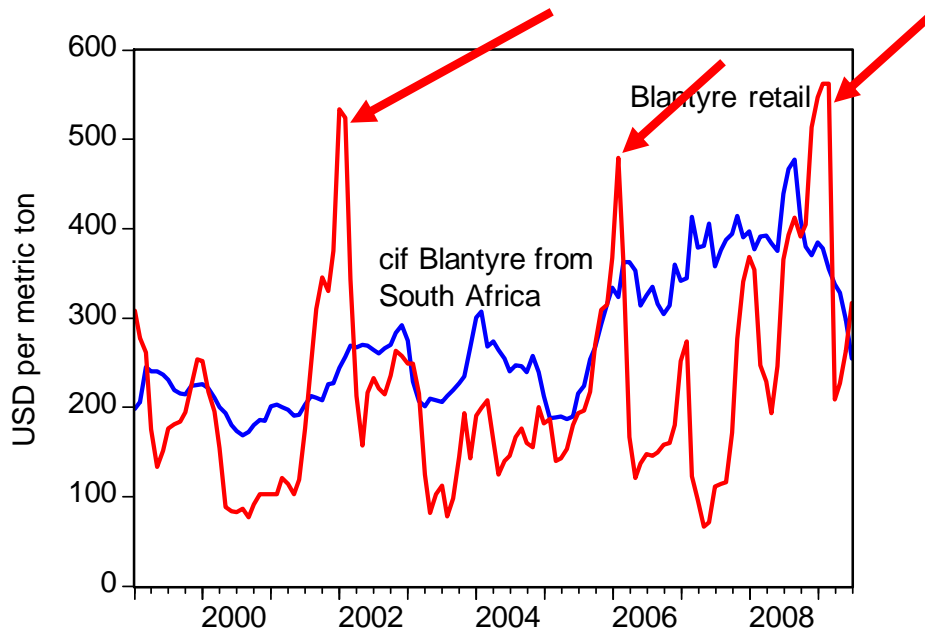
---



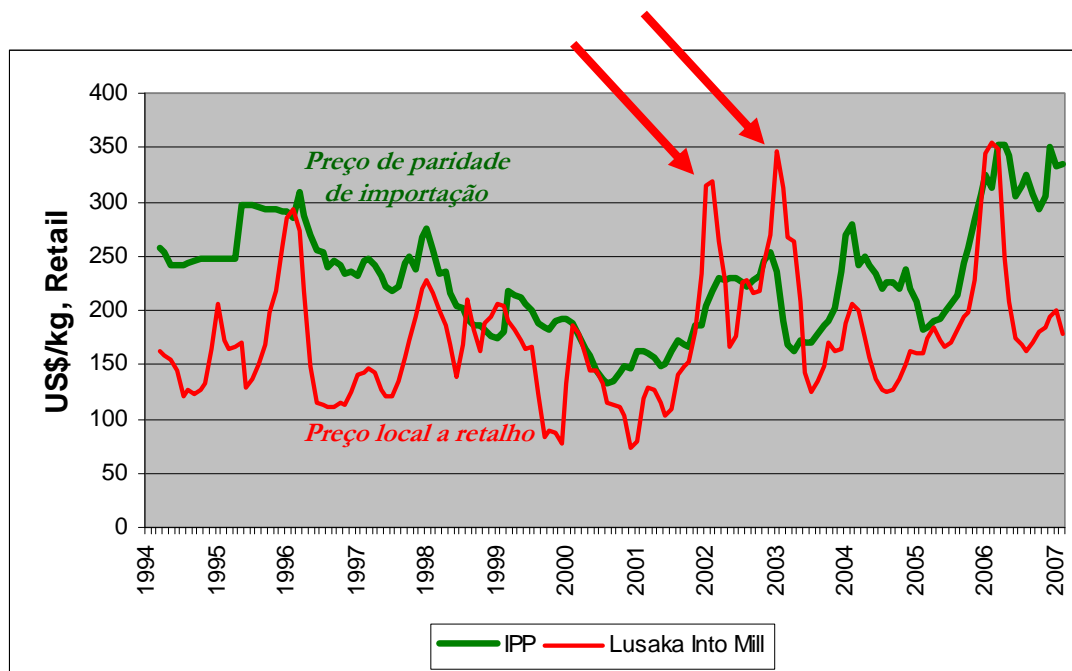
---

*Frequentemente, a instabilidade nos preços locais tem pouco a ver com os preços internacionais*

## Malawi e preços internacionais

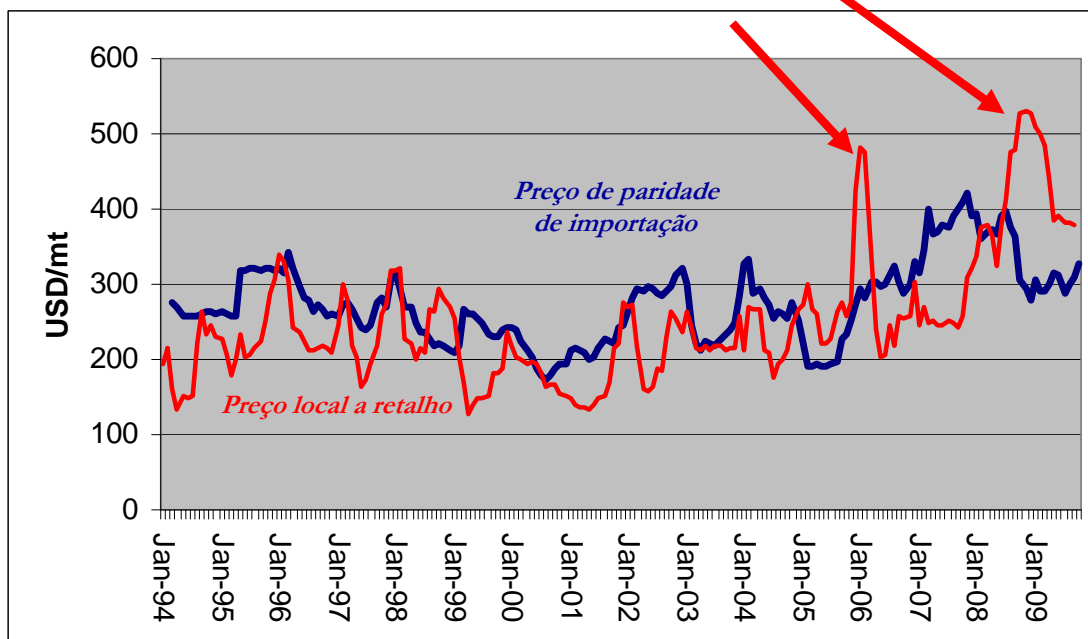


## Zambia e preços internacionais



## Maputo e preços internacionais

---

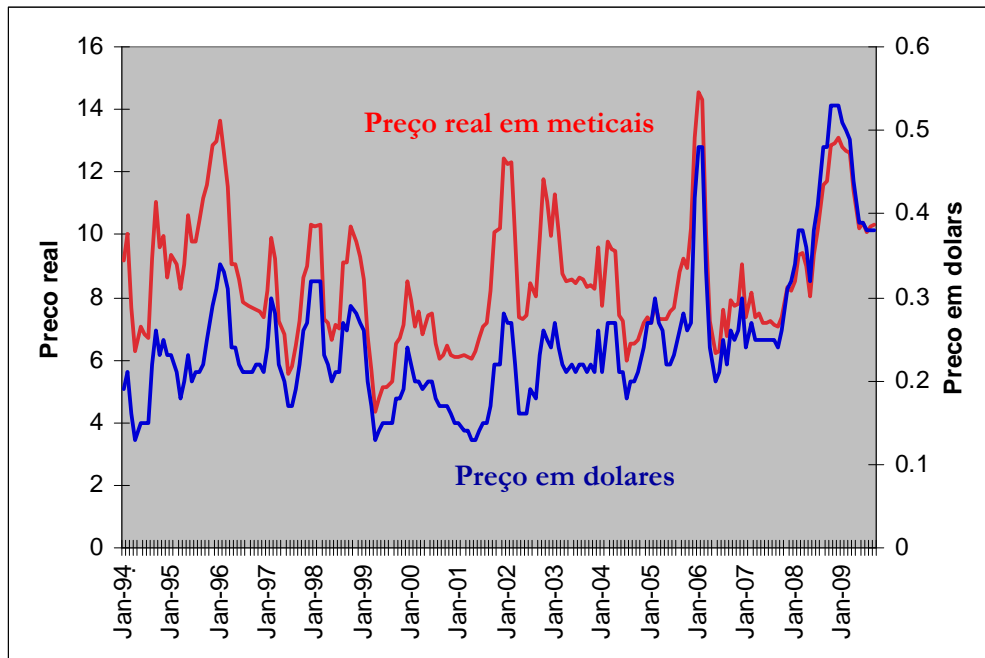


---

*Em 2008 os preços reais do milho em Maputo não ultrapassaram níveis registados anteriormente*

## Preços de milho em Maputo

---



---

*Custo oportunidade:*

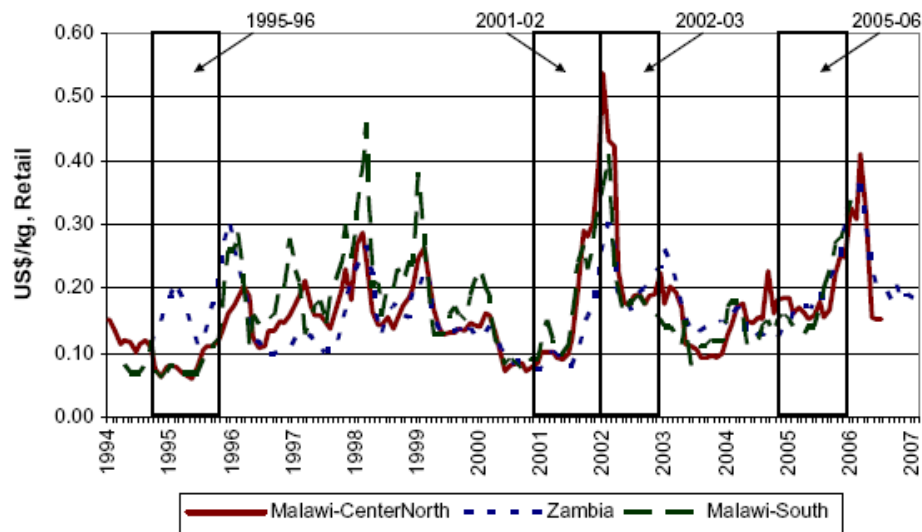
*Gastar dinheiro na estabilização de  
preços implica não gasta-lo em outras  
coisas*



*Constatações Principais*

## O Contexto de cada país é importante (1)

- Magnitude e consequências diferem por país e por região no mesmo país



## O Contexto de cada país é importante (2)

- Magnitude e consequências dependem entre outras factores, de:
  - Coordenação entre governo e privados
  - Provisão de bens públicos
  - Política (politics)

## Os governos continuaram a envolver-se nos mercados, mesmo depois da liberalização

---

### □ Malawi:

- Agência Nacional de Reserva Alimentar;
- controla o comércio retalhista de milho (ADMARC);
- Subsídio nos fertilizantes "starter packs;"
- controlo global das importações e exportações de milho;
- Proibição do comércio privado (milho em 2008).

### □ Zambia:

- Agência de Reserva Alimentar;
- Controle das importações/exportações

### □ Quênia:

- *National Cereals and Produce Marketing Board*

## As despesas nesses programas limitam o investimento nos bens públicos

---

### □ Malawi:

- Cerca de US \$500 milhões para subsidiar fertilizantes e sementes durante últimas 4 campanhas

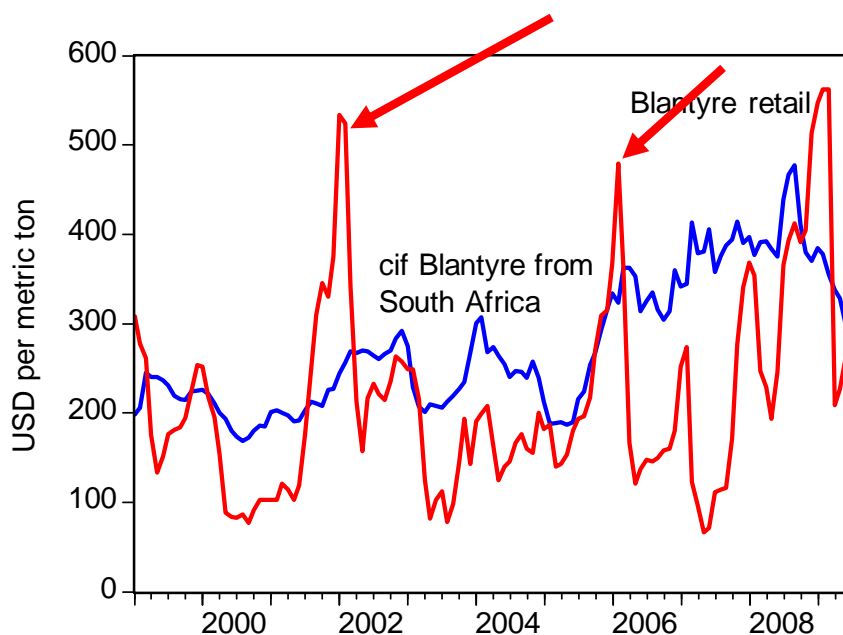
### □ Zambia:

- subsídios em fertilizantes e para-estatais de compra consumiram entre 50% a 70% do orçamento da agricultura entre 2003 e 2009
- menos de 7% do orçamento agrícola foi gasto no investimento e pesquisa (2003-08)

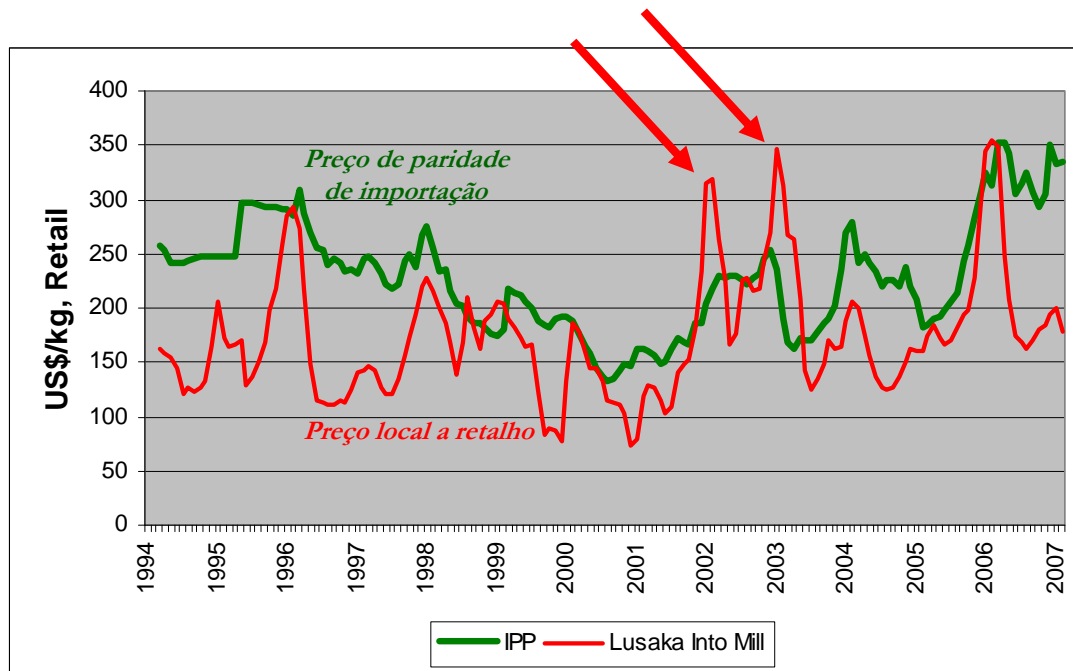
## O efeito dessas acções governamentais pode ter aumentado a instabilidade (1)

- ❑ **Malawi:** má gestão da reserva de cereais do Malawi em 2001 originou aumentos enormes de preços durante a época da comercialização de 2001/02
- ❑ **Zâmbia e Malawi:** a gestão das importações pelo governo em 01/02 e 02/03 => preços acima da paridade de importação várias vezes durante a última década

## Preços em Malawi



## Preços em Zambia



Porém os governos não podem ausentar-se destes mercados, por duas razões:

- **Primeiro:** o nível de variabilidade sazonal e inter-anual em mercado “livre” iria ultrapassar o que é politicamente aceitável.
- **Segundo,** os governos têm que ser vistos como que “a fazer algo” nos mercados
- **Questão relevante** *não é* como acabar com o envolvimento do governo *mas sim* fazer com que ele tenha efeitos positivos no mercado a longo prazo.
  - *o comportamento imprevisível* do governo aumenta o risco dos privados e limita arbitragem espacial e temporal



---

## *IMPLICAÇÕES PARA MOÇAMBIQUE*

Moçambique está numa posição forte para tirar proveitos das acções do sector privado para estabilizar os preços no tempo e no espaço

---

- Possui grandes portos e corredores de transporte no norte, centro e sul.
- Possui sector privado activo
  - liga o norte com o centro de Moçambique, o Malawi e a Zâmbia,
  - liga a região o sul com centro de Moçambique e a África do Sul

## Investimentos nos 2 i's ajudariam a reduzir os custos de transação e melhorar a acção do sector privado para estabilizar os preços:

---

- ❑ Mecanismos de gestão de risco como sistemas de depósito podem melhorar a competitividade (crédito, armazenamento, direitos de propriedade e cumprimento dos contratos).
- ❑ *Contudo* o surgimento desses mecanismos requer investimento para criar um "ambiente favorável" sob forma de infra-estrutura básica e instituições.

## Para momentos em que o país tem que importar além do normal, pode-se usar uma reserva financeira

---

- ❑ A maior instabilidade na região é devido a práticas domésticas;
- ❑ A experiência no Malawi: o uso de reservas alimentares é caro que pode agravar as crises alimentares ao invés da estabilização pretendida.
- ❑ Para Moçambique, que possui grandes portos e corredores de transporte, uma opção mais barata é uma reserva financeira.

**Se o governo optar por criar uma reserva física, então deve observar condições para operar a reserva de uma forma que melhora o desempenho do mercado**

---

- *Autonomia* semelhante a de um Banco Central, com objectivos claros e bem definidos e independência dos políticos
- *Gestão profissional*, com um bom sistema de informação e capacidade analítica forte
- *Flexibilidade* para combinar a gestão de uma reserva alimentar física com uma reserva financeira
- *Regras* de intervenção no mercado claras e abertas para garantir a transparência nas suas intervenções

---

***Obrigado***